

# Dommerudnævnelsesrådet Årsberetning 2003



Udgivet af:  
Dommerudnævnelsesrådet  
Store Kongensgade 1-3  
1264 København K  
Telefon 70 10 33 22  
Telefax 70 10 44 55  
[www.dommerudnaevnelsesraadet.dk](http://www.dommerudnaevnelsesraadet.dk)

Grafisk design:  
Rumfang 04043-116

Fotograf:  
Station 1

Tryk:  
Arco Grafisk, Skive

Oplag:  
1.100

ISSN: 1601-7250  
ISBN: 87-91123-29-1

# Dommerudnævnelsesrådet Årsberetning 2003



# Indholdsfortegnelse

	Side	
<b>1</b>	4	<b>1. Forord</b>
<b>2</b>	7	<b>2. Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet</b>
<b>3</b>	8	<b>3. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og sekretariat</b>
<b>4</b>	9	<b>4. Dommerudnævnelsesrådets kompetence</b>
	9	4.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c og finanslovens tekstanmærkninger
	9	4.1.1. <i>Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c</i>
	9	4.1.2. <i>Tekstanmærkninger på finansloven</i>
	10	4.2. Retsplejelovens kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere, jf. retsplejelovens § 42 og § 43
<b>5</b>	11	<b>5. Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningsager</b>
<b>6</b>	13	<b>6. Fremgangsmåden ved besættelse af to typiske stillinger</b>
	13	6.1. Besættelse af en stilling som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)
	14	6.2. Besættelse af en stilling som byretsdommer ved et præsidentledet embede
<b>7</b>	15	<b>7. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed i 2003</b>
	15	7.1. Indstilling til prøvevotering i Højesteret
	15	7.2. Stillinger til udnævnelse
	16	7.3. Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)
<b>8</b>	18	<b>8. Enkeltelementer i Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser</b>
	18	8.1. Midlertidig beskikkelse af landsdommere
	18	8.1.1. <i>Ordinære konstitutionsstillinger</i>
	18	8.1.2. <i>Korttidskonstitutioner for advokater</i>
	19	8.1.3. <i>Praksis vedrørende retsplejelovens § 44 b</i>
	19	8.1.4. <i>Henstillinger til Domstolsstyrelsen</i>
	19	8.2. Midlertidig beskikkelse som landsdommer i forlængelse af fuldmægtigtjeneste i landsretten
	20	8.3. Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser
	21	8.4. Udnævnelsesalder
	21	8.5. Kønsfordeling
	22	8.6. Udnævnte dommers ansøgning om anden dommerstilling
	22	8.6.1. <i>Kvalifikationsvurdering og kontinuitetskrav</i>
	22	8.6.2. <i>Specielt om rejsedommere</i>
	23	8.7. Retspræsidenter og dommere med administrative funktioner

24	<b>9. Nogle problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere</b>	<b>9</b>
24	9.1. 9-måneders konstitution (uddannelseskonstitution) som betingelse for en dommerkarriere	
25	9.2. Konkurrencen om 9-måneders konstitutionsstillingerne	
26	9.2.1. <i>Dommerfuldmægtiguddannelsen</i>	
27	9.3. Forløbet af uddannelseskonstitutionen	
28	<b>10. Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering</b>	<b>10</b>
30	<b>11. Bilag</b>	<b>11</b>
30	11.1. Statistik	
30	11.1.1. <i>Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger</i>	
45	11.1.2. <i>Statistisk oversigt over indstillinger afgivet af Dommerudnævnelsesrådet i perioden 1. juli 1999 - 31. december 2003</i>	
46	11.1.3. <i>Statistisk oversigt over afgivne landsretsudtalelser</i>	
47	11.2. Retsplejelovens kapitel 4, §§ 42-46	
50	11.3. Bekendtgørelse om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet	
54	11.4. Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne	

## 1. Forord

1 Dommerudnævnelsesrådet blev oprettet ved lov nr. 402 af 26. juni 1998, der trådte i  
2 kraft den 1. juli 1999. Med denne lov og lov nr. 401 af 26. juni 1998 om Domstolsstyrel-  
3 sen gennemførtes den reform af domstolenes forhold, der var lagt op til i Domstols-  
4 udvalgets betænkning (betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996). Reformen i forbindelse  
5 med udnævnelse af dommere består udover i oprettelsen af Dommerudnævnelses-  
6 rådet navnlig i lovfæstelse af de forhold, der skal lægges vægt på ved udnævnelse af  
7 dommere, jf. herved retsplejelovens § 43:

8 *"Besættelsen af dommerstillinger skal ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes*  
9 *kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på*  
10 *ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridi-*  
11 *ske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at*  
12 *der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund."*

13 Dommerudnævnelsesrådet har pr. 1 marts 2003 fået ny formand og nye offentligheds-  
14 repræsentanter. Rådet har i 2003 holdt 11 møder og 1 telefonmøde og afgivet 70 ind-  
15 stillinger om besættelse af dommerstillinger og konstitutioner, der alle er blevet fulgt  
16 af justitsministeren.

17 Rådets indstillinger fordeler sig således: 1 indstilling til prøvevotering med henblik på  
18 udnævnelse som højesteretsdommer, 6 indstillinger om besættelse af landsdommer-  
19 stillinger, 19 indstillinger om besættelse af byretsdommerstillinger, 36 indstillinger  
20 om landsretskonstitutioner og 8 indstillinger om korttidskonstitutioner på 3 måneder  
21 for advokater.

22 Ud over at denne beretning som de tidligere beretninger gengiver de centrale regler  
23 om rådet og rådets arbejdsform tillige med enkeltelementer i rådets praksis, har rådet  
24 valgt, at beretningen for 2003 skal indeholde en videreførelse af de sidste års beret-  
25 ningers gennemgang og vurderinger af, om en af domstolsreformens målsætninger  
26 om at opnå en bredere rekruttering til domstolene er nået eller vil kunne realiseres  
27 inden for de rammer, der er afstukket af domstolsreformen.

28 Beretningen indeholder derfor ligesom sidste års beretning grafiske illustrationer af  
29 rekrutteringsmønstret både for indstillinger afgivet i beretningsåret og for indstillin-  
30 ger afgivet i rådets samlede funktionsperiode fra den 1. juli 1999.

31 Rådet har som et forsøg på at give et mere nuanceret billede af rekrutteringsmønstret  
32 i denne beretning som noget nyt – og som supplement til illustrationerne og oplys-  
33 ningerne om rekrutteringsmønstret, der alene tager udgangspunkt i ansøgernes an-  
34 sættelse på tidspunktet for rådets indstilling – valgt tillige at illustrere den samlede  
35 erhvervsmæssige baggrund for de ansøgere, der i 2003 er blevet indstillet til *ny-*  
36 *ansættelser* i faste dommerstillinger. Baggrunden herfor er, dels at det ofte kan bero  
37 på tilfældigheder, hvor den pågældende er ansat umiddelbart forud for udnævnelsen  
38 som dommer, dels at det herved illustreres, hvilken erhvervsmæssig baggrund der i  
39 2003 har kunnet tilføres domstolene.

I den forbindelse bemærkes, at rådet – uanset at den grafiske fremstilling ikke tager højde for andet end hovedbeskæftigelser af minimum et års varighed – ved sin vurdering af, hvem der i et ansøgerfelt skal indstilles til den pågældende stilling, tillige lægger vægt på ansøgernes erfaring fra bibeskæftigelser, herunder undervisnings-erfaring, erfaring fra arbejde i lovforberedende og kollegiale råd m.v.

En af domstolsreformens målsætninger er, at rekrutteringen af dommere skal ske fra en bredere kreds end hidtil, således at også kvalificerede ansøgere med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere (ansættelse som dommerfuldmægtig eller i Justitsministeriet eller dets institutioner), får mulighed for at blive dommere.

Rådet har i 2003 indstillet i alt 26 ansøgere til ansættelse som faste dommere. Såfremt der tages udgangspunkt i de pågældende ansøgere *umiddelbart forud* for udnævnelserne til dommer, ser fordelingen af udnævnte ansøgere med traditionel og anden end traditionel baggrund således ud:

I Højesteret er den ene ledige stilling i 2003 blevet besat med en ansøger med en traditionel baggrund (statsadvokat hos Rigsadvokaten). (I perioden fra 1. juli 1999 til 31. december 2002 blev 3 ud af 5 ledige stillinger i Højesteret besat med andre end traditionelle ansøgere (advokater)). I landsretterne er 1 ud af 6 stillinger blevet besat med en ansøger med en ikke-traditionel baggrund (i Vestre Landsret 1 ud af 2 stillinger (en advokat)). (I perioden fra 1. juli 1999 til 31. december 2002 blev 2 ud af 21 stillinger i landsretterne besat med andre end traditionelle ansøgere (en kontorchef i Naturklagenævnet og en universitetslærer)). I byretterne er 2 ud af 19 stillinger blevet besat med andre end traditionelle ansøgere (to advokater). (I perioden fra 1. juli 1999 til 31. december 2002 blev 1 ud af 74 ledige stillinger i byretterne besat med andre end traditionelle ansøgere (en vicekontorchef i Naturklagenævnet)). Tallene skal dog ses i lyset af, at af de ledige 19 byretsdommerstillinger i 2003 blev 8 besat med allerede udnævnte dommere.

En gennemgang af den *samlede* erhvervsmæssige baggrund for ansøgerne bag de 26 indstillinger i 2003 viser bl.a. følgende: I Højesteret havde ansøgeren, der blev udnævnt til højesteretsdommer, erfaring fra mere end 1 ansættelsesområde. I landsretterne havde 5 ud af 6 ansøgere bag rådets indstillinger erfaring fra mere end 1 ansættelsesområde. I byretterne havde 18 ud af 19 ansøgere bag rådets indstillinger erfaring fra mere end 1 ansættelsesområde.

En realisering af domstolsreformens målsætning om en bredere dommerrekruttering må kræve, at mere end et fåtal af kvalificerede jurister med en anden juridisk baggrund end den traditionelle ansættes i faste dommerstillinger. Dette har voldt vanskeligheder ved besættelsen af dommerstillinger i byretterne, navnlig når der alene tages udgangspunkt i de pågældende ansøgere *umiddelbart forud* for udnævnelserne til dommer. Selvom der ikke kan drages konklusioner om eventuel ændring i rekrutteringsmønstret for besættelse af stillinger i byretterne alene på baggrund af

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11



1

indstillingerne i 2003, er der dog grund til at nævne, at der alene i 2003 er udnævnt 2 byretsdommere med ikke-traditionel baggrund (advokater) i forhold til perioden fra 1. juli 1999 til 31. december 2002, hvor kun 1 ud af 74 stillinger blev besat med en ansøger med en anden end traditionel baggrund.

2

3

4

5

6

7

8

9

10

Ved en gennemgang af den samlede erhvervsmæssige baggrund for de i alt 26 ansøgere, der i 2003 er blevet indstillet til besættelse af faste dommerstillinger, nuanceres billedet af rekrutteringsmønsteret imidlertid. 12 ud af 26 ansøgere har en ren traditionel baggrund (ansættelse som dommerfuldmægtig/retsassessor og/eller haft ansættelse i Justitsministeriets departement, styrelser m.v. og/eller haft ansættelse i politi/anklagemyndighed). 2 ud af 26 har på intet tidspunkt haft ansættelse inden for de traditionelle beskæftigelsesområder (1 advokat og 1 med baggrund som advokat og erfaring fra anden privat ansættelse). De øvrige 12 har en kombination af en ikke-traditionel og en traditionel baggrund.

11

En første og helt afgørende forudsætning for at kunne realisere domstolsreformens målsætning er, at der er det tilstrækkelige antal kvalificerede ansøgere med en anden erhvervsmæssig baggrund end den traditionelle. Generelt har rådet måttet konstatere, at denne forudsætning også i 2003 har svigtet.

Uanset det rekrutteringsmønster, der opnås ved at se på ansøgernes samlede erhvervsmæssige baggrund, er det rådets opfattelse, at den grundliggende årsag i tråd med det i årsberetningen for 2002 anførte synes at være, at det – når der bortses fra den traditionelle ansøgerkreds – ikke fremstår som tilstrækkeligt attraktivt for mange kvalificerede jurister, der har nået udnævnelssalderen til en dommerstilling, at skifte fra en karriere i det offentlige eller private til en landsdommer- eller byretsdommerstilling. En væsentlig årsag hertil kan for så vidt angår de privatansatte være, at disse dommerstillinger ikke lønmæssigt kan konkurrere med de stillinger i det private regi, der tilbydes jurister med de fornødne kvalifikationer til at blive dommer.

Rådet er dog stadig af den opfattelse, at det også må tages i betragtning, at reformen blev gennemført for knap 5 år siden, og at visse ting tager tid. Rådet har igen i år i kapitel 9 valgt at fremdrage en række problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden juridisk baggrund end den traditionelle, ligesom rådet herved peger på tiltag, der muligvis kan medvirke til en bredere rekruttering. Rådet har endvidere i kapitel 10 beskrevet en række faktorer, der efter rådets opfattelse har betydning for vurderingen af, i hvilket omfang målsætningen om en bredere rekruttering er nået.

*København, den 1. marts 2004*

Knud Aksel Knudsen

Niels Skovgård Larsen

Kristine Mona Sanne Nielsen

Evan Jensen

Kirsten Jensen

Poul Sørensen (*formand*)



## 2. Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet

Dommerudnævnelsesrådet blev oprettet ved lov nr. 402 af 26. juni 1998 om ændring af retsplejeloven, tjenestemandsløven og forskellige andre love (Rekruttering af dommere, dommerfuldmægtiges ansættelsesvilkår, dommeres bierhverv og ændringer som følge af oprettelse af en domstolsstyrelse m.v.)<sup>①</sup>. Loven trådte i kraft den 1. juli 1999. Loven bygger i det væsentlige på betænkning nr. 1319/1996 fra Domstolsudvalget, som blev nedsat den 11. marts 1993.

Reglerne om rådets virksomhed findes i retsplejelovens kapitel 4 og i bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999 om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet<sup>②</sup>.

Dommerudnævnelsesrådet har siden den 1. juli 1999 afgivet indstillinger til justitsministeren om besættelse af dommerstillinger. Rådet afgiver indstillinger vedrørende alle faste dommerstillinger med undtagelse af stillingen som præsident for Højesteret. Rådet afgiver endvidere indstillinger vedrørende visse midlertidige dommerstillinger. Rådets indstillinger afgives til justitsministeren. Faste dommere udnævnes af dronningen, mens konstitution meddeles af justitsministeren.

Formålet med oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet har været at opnå en bredere dommerrekruttering og en mere åben og gennemsigtig udnævnelsesprocedure for dommere. Dette formål er søgt tilgodeset dels ved angivelsen af grundlaget for rådets indstillinger, der skal være en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende dommerstilling, dels ved Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og indstillingsprocedure.

Rådet er sammensat med en ligelig fordeling af dommermedlemmer og medlemmer uden for domstolene. Formålet har været at sikre, at rådet dels har den nødvendige viden om domstolsorganisationen og om kravene til juridisk indsigt i de forskellige dommerstillinger, evner for retsledelse, administration m.v., dels kan inddrage mere almene samfundsmæssige hensyn.

Rådet er sammensat af en højesteretsdommer (formand), en landsdommer (næstformand), en byretsdommer, en advokat og to offentlighedsrepræsentanter. Medlemmerne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis Højesterets plenum, landsretterne, Den Danske Dommerforening, Advokatrådet, Dansk Folkeoplysnings Samråd samt (i forening) Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening og Københavns og Frederiksberg kommuner.

Alle rådets medlemmer fungerer som enkeltpersoner og repræsenterer ikke den indstillingsberettigede retsinstans eller organisation. Medlemmerne har en funktionstid på 4 år og kan ikke genbeskikkes.

<sup>①</sup> Retsplejelovens kapitel 4 er medtaget som bilag 11.2. til årsberetningen.

<sup>②</sup> Bekendtgørelsen er medtaget som bilag 11.3. til årsberetningen.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

### 3. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og sekretariat

1

**Dommerudnævnelsesrådet har indtil udgangen af februar 2003 bestået af følgende medlemmer:**

2

Højesteretsdommer Hugo Wendler Pedersen (formand)

Landsdommer Knud Aksel Knudsen, Østre Landsret (næstformand)

3

Administrerende dommer Kristine Mona Sanne Nielsen, Retten i Viborg

Advokat Niels Skovgård Larsen

4

Generalsekretær Jørgen Poulsen

Forhenværende amtsborgmester Erling Tiedemann

5

**Suppleanter for rådsmedlemmerne har indtil udgangen af februar 2003 været:**

6

Højesteretsdommer Lene Pagter Kristensen

Landsdommer Poul Hansen, Vestre Landsret

7

Dommer Flemming Schønnemann, Retten i Rønne

Advokat Bo Visby Carlsen

8

Professor Dominique Bouchet

Forhenværende borgmester Jørgen Frederiksen

9

**Dommerudnævnelsesrådet har fra den 1. marts 2003 bestået af følgende medlemmer:**

10

Højesteretsdommer Poul Sørensen (formand)

Landsdommer Knud Aksel Knudsen, Østre Landsret (næstformand)

11

Administrerende dommer Kristine Mona Sanne Nielsen, Retten i Viborg

Advokat Niels Skovgård Larsen

Forhenværende borgmester Evan Jensen

Formand for Forbrugerrådet Kirsten Jensen

**Suppleanter for rådsmedlemmerne har fra den 1. marts 2003 været:**

Højesteretsdommer Lene Pagter Kristensen

Landsdommer Poul Hansen, Vestre Landsret

Dommer Flemming Schønnemann, Retten i Rønne

Advokat Bo Visby Carlsen

Forhenværende borgmester Jørgen Frederiksen

Formand Sükrü Ertosun

Dommerudnævnelsesrådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.

Sekretær for rådet har indtil den 31. august 2003 været fuldmægtig Henriette

Hørmann Jensen, fra den 1. september 2003 til den 31. oktober 2003 fuldmægtig

Karen Fredslund Nielsen og fra den 1. november 2003 fuldmægtig Anette Zirpel

Beltner.

## 4. Dommerudnævnelsesrådets kompetence

### 4.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c og finanslovens tekstanmærkninger

1

2

#### 4.1.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c

Efter retsplejelovens § 43 a afgiver Dommerudnævnelsesrådet indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som:

3

4

1. Højesteretsdommer

5

2. Landsretspræsident og landsdommer

6

3. Præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten

7

4. Byretspræsident, administrerende byretsdommer og byretsdommer

8

5. Midlertidig beskikkelse som landsdommer, jf. retsplejelovens § 44 b.

9

Herved sker der beskikkelse eller konstitution i en uddannelsesstilling – såkaldt uddannelseskonstitution. Disse stillinger havde indtil domstolsreformen navnlig været søgt af og besat med dommerfuldmægtige, idet en landsretskonstitution er en afsluttende del af dommerfuldmægtiguddannelsen. Om dommerfuldmægtiguddannelsen henvises nærmere til punkt 9.2.1. Domstolsreformen har imidlertid haft som et af sine formål, at uddannelseskonstitutioner skal kunne søges af og besættes med dommeraspiranter generelt, således at der tillige skabes en vekselvirkning mellem domstolene på den ene side og navnlig retsvidenskaben og advokatgerningen på den anden side.

10

11

6. Midlertidig beskikkelse som dommer, jf. retsplejelovens § 44 c.

Disse stillinger, der også kaldes korttidsstillinger eller korttidskonstitutioner, fordi de kun har en varighed på 3 måneder, kan kun søges af advokater. Disse korttidskonstitutioner er oprettet som led i domstolsreformen med henblik på at give advokater adgang til – uden en definitiv afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen.

#### 4.1.2. Tekstanmærkninger på finansloven

Dommerudnævnelsesrådet afgiver tillige indstilling i forbindelse med midlertidig konstitution af dommere i stillinger, der er oprettet med hjemmel i tekstanmærkninger til finansloven.

Der har siden 1988 med hjemmel i en tekstanmærkning til finansloven været mulighed for midlertidigt at konstituere et antal dommere i de såkaldte ”puljedommerstillinger”.

I finansårene 1999-2003 har der endvidere været hjemmel til at beskikke op til 7 yderligere dommere ved de kollegiale retter med henblik på, at særlige opgaver kan løses, f.eks. behandling af større straffesager, nedsættelse af undersøgelseskommissioner, generel nedbringelse af lange sagsbehandlingstider m.v.

1

I finansårene 2000-2003 har der tillige været hjemmel til at beskikke indtil 6 advokater, byretsdommere m.v. som landsdommere. Disse stillinger er oprettet med henblik på korttidskonstitution af advokater, jf. retsplejelovens § 44 c, og for at opnå en bredere rekruttering af dommere og med henblik på erfaringsudveksling mellem by- og landsretter – eventuelt således, at byretsdommere kan opnå landsrettens vurdering af egnethed som landsdommer.

2

3

4

5

#### **4.2. Retsplejelovens kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere, jf. retsplejelovens § 42 og § 43**

6

7

Efter retsplejelovens § 42, stk. 3, kan kun den, der har bestået juridisk kandidateksamen, udnævnes som fast dommer. Det fremgår endvidere af stk. 4, at udnævnelse som dommer<sup>③</sup> i reglen kræver, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten.

8

9

10

Bedømmelsen i landsretten sker ved midlertidig beskikkelse som landsdommer i en konstitutionsperiode på typisk 9 måneder, hvor den pågældende gør tjeneste i 2-3 afdelinger. I denne periode virker og stemmer den pågældende på lige fod med de øvrige landsdommere i afdelingen. Ved konstitutionsperiodens afslutning indhenter landsretspræsidenten udtalelser fra de afdelinger, hvor den pågældende har gjort tjeneste, og udarbejder på dette grundlag en skriftlig vurdering af vedkommendes egnethed som dommer.

11

Efter retsplejelovens § 43 skal besættelsen af dommerstillinger ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.

---

<sup>③</sup> For dommere i Højesteret gælder særlige regler om prøvevotering, jf. retsplejelovens § 42, stk. 5.

## 5. Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningsager

Efter retsplejelovens § 43 c fastsætter rådet selv sin forretningsorden. Rådets forretningsorden er fastsat i bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999<sup>④</sup>.

Rådets arbejde tilrettelægges af formanden. Sekretariatet forbereder ansøgningsagerne til rådsbehandling og tilvejebringer herunder de fornødne oplysninger om de enkelte ansøgere.

I rådets behandling indgår det materiale, som den enkelte ansøger har vedlagt ansøgningen. Rådet indhenter herefter gennem Domstolsstyrelsen en udtalelse om ansøgerne fra det embede, hvor stillingen er ledig, medmindre der er tale om et enedommerembede eller en stilling som administrerende dommer. Endvidere indhenter rådet en udtalelse fra præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører. Rådet finder det herudover væsentligt, at ministerier, styrelser og lignende organisationer kan udtale sig om de ansøgere, der søger ansættelse ved domstolene, jf. herved princippet i tjenestemandslovens § 8, stk. 1, således at der tilvejebringes det bedst mulige grundlag for rådets indstilling i de enkelte ansættelsessager.

Ansøgere og organisationer, hvis medlemmer er naturlige ansøgere til de i retsplejelovens § 43 a nævnte stillinger, har ret til efter anmodning at få udleveret en liste over alle ansøgerne efter reglerne i tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Modtager rådet mundtlige oplysninger vedrørende faktiske omstændigheder af betydning for beslutning i en ansøgningssag, eller er rådet på anden måde bekendt med sådanne oplysninger, skal der gøres notat om indholdet af disse oplysninger. Det gælder dog ikke, hvis oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

En ansøger kan forlange at blive gjort bekendt med de dokumenter m.v. i en ansøgningssag, der vedrører den pågældendes egne forhold. Rådet udsætter som udgangspunkt sin beslutning i ansøgningssagen, indtil ansøgeren er gjort bekendt med dokumenterne.

Kan en ansøger ikke antages at være bekendt med, at rådet er i besiddelse af bestemte oplysninger af faktisk karakter i sagen, som er til ugunst for ansøgeren og er af væsentlig betydning for rådets indstilling, vil rådet i almindelighed ikke træffe beslutning, før rådet har gjort ansøgeren bekendt med oplysningerne og givet ansøgeren lejlighed til at fremkomme med en udtalelse.

Rådets beslutninger i ansøgningssager træffes som udgangspunkt i møder. Møderne, der ikke er offentlige, holdes – bortset fra særlige tilfælde – en gang om måneden. Rådets behandling sker i almindelighed på skriftligt grundlag. Rådet indkalder ansøgere til en samtale, når der findes behov herfor, navnlig ved stillinger som domstolschefer. I 2003 var således 24 ansøgere indkaldt til samtale.

<sup>④</sup> *Bekendtgørelsen er medtaget som bilag 11.3. til årsberetningen.*

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

1

Rådet er beslutningsdygtigt, når mindst fire medlemmer, herunder formanden, er til stede. Rådets beslutninger træffes ved almindeligt flertal, dog således at formandens stemme er afgørende ved stemmelighed.

2

3

Som anført foran under punkt 4.2. kræver udnævnelse som dommer i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt i en konstitutionsperiode i landsretten på typisk 9 måneder. Ved rådets vurdering af den enkelte ansøgers juridiske og personlige kvalifikationer til en stilling indgår denne egnethedsvurdering (konstitutionsudtalelse) som et centralt element. Også udtalelser fra de steder, hvor den pågældende har været ansat, indgår i vurderingen. Udtalelsen fra det embede, hvor stillingen er ledig, og fra præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører, angiver og begrundes i reglen, hvem eller hvilke ansøgere der anses for bedst kvalificeret til den ledige stilling. Disse udtalelser tillægges betydelig vægt ved rådets beslutning om, hvem af ansøgerne der skal indstilles til en ledig stilling.

4

5

6

7

8

9

Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling. Indstillingen skal være begrundet. Det skal i rådets indstilling oplyses, hvis der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkt skal fremgå af indstillingen. Der har i 2003 været enighed i rådet om samtlige indstillinger.

10

11

Rådets indstilling fremsendes efter rådets praksis til justitsministeren den første hverdag efter rådets møde, og navnet på den indstillede ansøger til den enkelte stilling offentliggøres herefter ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.dommerudnaevnelsesraadet.dk](http://www.dommerudnaevnelsesraadet.dk).

## 6. Fremgangsmåden ved besættelse af to typiske stillinger

### 6.1. Besættelse af en stilling som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved cirkulæreskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, AdvoJob (Advokatsamfundets jobdatabase) samt så vidt muligt DJØF-Bladet og Advokaten. Ansøgningsfristen er mindst 14 dage fra annonceringen i Statstidende. Det tilstræbes, at fristen er længere. Annoncering sker så vidt muligt i god tid inden ledighed i stillingen.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuelle landsretsudtalelser – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets Sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K.

Domstolsstyrelsen udarbejder løbende en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling, hvorpå ansøgerne indplaceres efter tidspunktet for ansøgningens modtagelse.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til præsidenten for den landsret, hvor stillingen som midlertidigt beskikket landsdommer er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig kopi af ansøgerlisten til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer sammen med ansøgningerne til stillingen.

Landsretspræsidentens udtalelse returneres til Domstolsstyrelsen, der sender præsidentens udtalelse til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som midlertidigt beskikket landsdommer.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.dommerudnaevnelsesraadet.dk](http://www.dommerudnaevnelsesraadet.dk).

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11



1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

## 6.2. Besættelse af en stilling som byretsdommer ved et præsidetledet embede

Ansøgnings sagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved cirkulæreskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, AdvoJob (Advokatsamfundets jobdatabase) samt så vidt muligt i DJØF-Bladet og Advokaten. Ansøgningsfristen er i almindelighed 14 dage fra annonceringen i Statstidende.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuelle landsretsudtalelser – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets Sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K.

Domstolsstyrelsen udarbejder løbende en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling, hvorpå ansøgerne indplaceres efter tidspunktet for ansøgningens modtagelse.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til byretspræsidenten ved det embede, hvor stillingen som dommer er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig kopi af ansøgerlisten til præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører, til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer sammen med ansøgningerne til stillingen.

Byretspræsidentens udtalelse videresendes til præsidenten for den landsret, i hvis kreds stillingen er ledig. Landsretspræsidenten afgiver herefter en udtalelse om ansøgerne og returnerer sagen til Domstolsstyrelsen, der sender præsidenternes udtalelser til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som byretsdommer.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.dommerudnaevnelsesraadet.dk](http://www.dommerudnaevnelsesraadet.dk).

## 7. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed i 2003

Dommerudnævnelsesrådet har i perioden fra den 1. januar 2003 til den 31. december 2003 holdt 11 møder og 1 telefonmøde. Rådet har i disse møder afgivet indstilling vedrørende 70 stillinger.

Der har været enighed i rådet om samtlige indstillinger i 2003.

Justitsministeren har også i 2003 fulgt alle rådets indstillinger.

### 7.1. Indstilling til prøvevotering i Højesteret

Dommerudnævnelsesrådet har i 2003 indstillet følgende ansøger til prøvevotering med henblik på udnævnelse til højesteretsdommer:

Statsadvokat Poul Dahl Jensen, Rigsadvokaten

### 7.2. Stillinger til udnævnelse

Dommerudnævnelsesrådet har i 2003 indstillet følgende ansøgere til udnævnelse:

#### Landsdommer i Vestre Landsret

Advokat Mogens Hjort Heinsen

Retsassessor Peter Buhl, Vestre Landsret

#### Landsdommer i Østre Landsret

Vicestatsadvokat Jan Franck Reckendorff, Rigsadvokaten

Dommer Gitte Susanne Rubæk Pedersen, Københavns Byret

Dommer Lone Kern-Jespersen, Københavns Byret

Dommer Henrik Bitsch, Københavns Byret

#### Dommer ved Retten i Brøndbyerne

Dommer Katrine Birgitte Buemann Eriksen, Retten i Frederikssund

#### Administrerende dommer ved Retten i Frederikssund

Dommer Anette Rahr Codam, Retten i Roskilde

#### Dommer ved Retten i Frederikssund

Retsassessor Søren Hafstrøm, Retten i Roskilde

#### Administrerende dommer ved Retten i Glostrup

Dommer Alex Jens Elisiussen, Retten i Tåstrup

#### Dommer ved Retten i Hjørring

Rejsedommer Helle Dietz, Retten i Aalborg

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

1

**Dommer ved Retten i Hobro**

Dommer Marianne Sonne, Københavns Byret

2

**Administrerende dommer ved Retten i Hørsholm**

Dommer Hans-Olaf Tingleff, Retten i Hvidovre

3

4

**Dommer ved Københavns Byret**

Rejsedommer Poul Gorm Nielsen, Københavns Byret

5

Retsassessor Bo Østergaard, Retten i Nykøbing Sjælland

Retsassessor Henriette Sartvin, Kriminalretten i Helsingør

6

Retsassessor Elisabeth Larsen, Københavns Byret

Dommerfuldmægtig Steen Mejer Hansen, Sø- og Handelsretten

7

**Rejsedommer ved Københavns Byret**

Retsassessor Knud Erik Schmidt, Retten i Rødovre

Justitssekretær Morten Larsen, Østre Landsret

8

9

**Administrerende dommer ved Retten i Randers**

Dommer Otto Bisgaard, Retten i Århus

10

11

**Dommer ved Retten i Roskilde**

Kontorchef Anne Birgitte Moldrup Thalbitzer, Civilretsdirektoratet

**Dommer ved Retten i Tåstrup**

Retsassessor Birgit Skriver, Retten i Tårnby

**Rejsedommer ved Retten i Aalborg**

Advokat Søren Ejdam

**Dommer ved Retten i Århus**

Advokat Kari Marie Vibeke Sørensen

**7.3. Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer  
(landsretskonstitution)**

Dommerudnævnelsesrådet har i 2003 indstillet følgende ansøgere til midlertidig beskikkelse som landsdommer:

**Konstitution i Vestre Landsret**

Dommerfuldmægtig Torben Østergreen-Johansen, Retten i Nyborg

Dommerfuldmægtig Rasmus Damm, Vestre Landsret

Dommerfuldmægtig Karin Haisler Jessen, Retten i Kjellerup

Dommerfuldmægtig Lone Drengsgaard Madsen, Vestre Landsret

Konstitueret retsassessor Henrik Bjørnager Nielsen, Retten i Nibe

Dommerfuldmægtig Dot Bjerregaard Buchtrup, Retten i Silkeborg	1
Dommerfuldmægtig Martin Møller-Heuer, Retten i Skanderborg	
Retsassessor Ellen Marie Sørensen, Retten i Holsted	2
Advokat Stig Westergaard	
Dommerfuldmægtig Laila Nitschke, Vestre Landsret	3
Dommerfuldmægtig Jette Fjordbak Skole, Vestre Landsret	
Dommer Karsten Juul-Dam, Retten i Brønderslev	4
Advokat Anders Martin Jensen	
	5
<b>Korttidskonstitution i Vestre Landsret</b>	
Advokat Mette Langborg	6
Advokat Kim Munk-Petersen	
Advokat Else Præstegaard	7
Advokat Rikke Wagenblast Sørensen	
	8
<b>Konstitution i Østre Landsret</b>	
Dommer Henrik Bitsch, Københavns Byret	9
Dommer Bertil Alexis Frosell, Københavns Byret	
Kontorchef Henrik Gam, Dronningens Kabinetssekretariat	10
Dommerfuldmægtig Hanne Kjærulff, Østre Landsret	
Dommerfuldmægtig Elisabeth Haldbo Michelsen, Højesteret	11
Advokat Lone Bach Nielsen	
Chefkonsulent Charlotte Elmquist, Civilretsdirektoratet	
Dommerfuldmægtig Mette Skov Larsen, Sø- og Handelsretten	
Advokat Tine Vuust	
Advokat Mark Kant Dovey	
Konsulent Birgitte Grønberg Juul, Justitsministeriet	
Dommerfuldmægtig Ulla Meinertz Otken, Højesteret	
Dommerfuldmægtig Vivi Sønderskov Møller, Retterne i Glostrup	
Konstitueret retsassessor Henrik Engell Rhod, Retten i Rønne	
Dommer Kirsten Schmidt, Københavns Byret	
Dommerfuldmægtig Dorte Madelung Paag, Østre Landsret	
Dommerfuldmægtig Thomas Ulrik Schjøtt Lohse, Retten i Roskilde	
Dommerfuldmægtig Birgitte Husted Nielsen, Retten i Ringsted	
Dommerfuldmægtig Annette Andersen, Østre Landsret	
Vicedirektør Henrik Hasseri Olesen, Domstolsstyrelsen	
Konstitueret kontorchef Anne Birgitte Fisker, Dronningens Kabinetssekretariat	
Kontorchef Anne Louise Haahr Bormann, Justitsministeriet	
Dommer Ole Michael Kistrup, Københavns Byret	
<b>Korttidskonstitution i Østre Landsret</b>	
Advokat Henrik Johann Fürstenberg	
Advokat Katja Høegh	
Advokat Ole Krogh Petersen	
Advokat Maria Bruun Laursen	

## 8. Enkeltelementer i Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser

1 Rådet har i forbindelse med sagsbehandlingen haft anledning til at drøfte og tage stil-  
2 ling til en række principielle og praktiske spørgsmål.

3

### 3 8.1. Midlertidig beskikkelse af landsdommere

#### 4 8.1.1. Ordinære konstitutionsstillinger

5 Som det fremgår under punkt 7.3. har rådet i 2003 indstillet i alt 36 ansøgere til stil-  
6 lingen som midlertidigt beskikket landsdommer (bortset fra de 8 særlige korttidskon-  
7 stitutioner for advokater). Den overvejende del af de indstillede har været dommer-  
8 fuldsmægtige og retsassessorer (20), for hvem en uddannelseskonstitution i en lands-  
9 ret er en afsluttende del af uddannelsen. Derudover har rådet indstillet ansøgere fra  
10 Justitsministeriets departement og direktorater m.v. under Justitsministeriet (3) og  
11 Domstolsstyrelsen/ Procesbevillingsnævnet (1). Rådet har endelig indstillet 5 advoka-  
ter, 2 med anden ansættelse i det offentlige og 5 allerede udnævnte dommere.

9 Den gennemsnitlige eksamensanciennitet og alder for de indstillede ansøgere har  
10 været forholdsmæssigt lavere for dommerfuldmægtige og retsassessorer end for an-  
11 dre ansøgere. På indstillingstidspunktet var den gennemsnitlige eksamensanciennitet  
således 12 år for dommerfuldmægtige/retsassessorer og 14 år for andre ansøgere.  
Den gennemsnitlige alder var 37,8 år for dommerfuldmægtige/retsassessorer og 39,6  
år for andre ansøgere<sup>5</sup>.

Se i øvrigt bilag 11.1.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstil-  
linger (bortset fra de særlige korttidskonstitutioner) fordelt på alder ved landsrets-  
konstitution, ansættelse forud for konstitution og køn blandt de konstituerede lands-  
dommere.

#### 8.1.2. Korttidskonstitutioner for advokater

Efter retsplejelovens § 44 c kan advokater beskikkes midlertidigt som landsdommer  
for en periode af 3 måneder i en såkaldt korttidskonstitution. Interessen blandt  
(yngre) advokater for disse korttidskonstitutioner, der giver mulighed for – uden en  
længere afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen,  
har været stigende fra ordningens begyndelse medio 2000. I 2003 har rådet indstillet  
8 advokater til 3-måneders korttidskonstitutionsstillinger. Af de 22 personer, der siden  
ordningens start allerede har gennemført en korttidskonstitution, er 5 senere over-  
gået til en ordinær konstitution.

Se i øvrigt bilag 11.4. om retningslinierne for korttidskonstitution af advokater i lands-  
retterne, jf. retsplejelovens § 44 c. Ordningen blev indført som en forsøgsordning,  
men er nu gjort permanent, jf. lov nr. 229 af 2. april 2003 om ændring af retsplejeloven.

<sup>5</sup> Disse beregninger baserer sig således på ansøgernes eksamensanciennitet og alder på tids-  
punktet for rådets indstilling til forskel fra bilag 11.1.1. der baserer sig på ansøgernes forhold  
på det faktiske tidspunkt for konstitution/udnævnelse.

### 8.1.3. Praksis vedrørende retsplejelovens § 44 b

Retsplejelovens § 44 b anvendes alene til konstitution af dommeraspiranter m.v. i de såkaldte uddannelseskonstitutioner.

Ved tekstanmærkning til finanslovene for årene 2000-2003 er der skabt mulighed for, at der kan ske konstitution af udnævnte dommere i landsretten bl.a. med henblik på at vurdere deres egnethed som landsdommer. Se herom punkt 4, Dommerudnævnelsesrådets kompetence.

### 8.1.4. Henstillinger til Domstolsstyrelsen

Rådet har tidligere henledt Domstolsstyrelsens opmærksomhed på, at det efter rådets vurdering er tvivlsomt, om det nuværende antal uddannelsesstillinger er tilstrækkeligt til at tilgodese domstolsreformens forudsætninger om, dels at kvalificerede dommerfuldmægtige skal kunne afslutte deres uddannelsesforløb med en landsretskonstitution, dels at jurister med en anden erhvervsbaggrund end arbejde som dommerfuldmægtig skal kunne konstitueres i landsretten med henblik på en eventuel senere dommerkarriere. I 2002 er der blevet oprettet yderligere 2 konstitutionsstillinger i Østre Landsret, således at der nu er 7 uddannelseskonstitutionsstillinger i Vestre Landsret og 13 i Østre Landsret.

Rådet har endvidere henstillet til Domstolsstyrelsen at overveje mulighederne for, at alle i en uddannelseskonstitution i landsretten får de samme økonomiske vilkår i form af udstationeringsgodtgørelse m.v. som dommerfuldmægtige og retsassessorer, således at det ikke er manglende ligestilling på dette område, der begrundes, at kvalificerede jurister uden for den traditionelle kreds undlader at søge en konstitutionsstilling. Ved en tekstanmærkning til finansloven er der skabt hjemmel til, at alle konstituerede landsdommere får samme mulighed for at få udstationeringsgodtgørelse eller alternativ transportgodtgørelse. Dernæst har Domstolsstyrelsen i 2003 besluttet, at konstituerede dommere, der ikke forud for ansættelse ved domstolene var tjenestemænd eller ansat ved domstolene, ansættes på overenskomstvilkår, jf. AC-overenskomsten. Dette betyder navnlig, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitution var ansat ved domstolene, nu modtager pensionsbidrag af lønrammelønnen under konstitutionen. Spørgsmålet om, hvorvidt pensionsbidraget kan indbetales på egen pensionsopsparing frem for Juristernes og Økonomernes pensionskasse, er imidlertid endnu ikke afklaret.

### 8.2. Midlertidig beskikkelse som landsdommer i forlængelse af fuldmægtigtjeneste i landsretten

Dommerfuldmægtiges uddannelsesforløb afsluttes med tjeneste i landsretten med henblik på en vurdering af den enkelte fuldmægtigs dommeregnethed. Denne landsretstjeneste har efter hidtidig praksis fundet sted enten ved en 9 måneders konstitution som landsdommer eller ved en indledende tjeneste som dommerfuldmægtig i landsretten efterfulgt af en (eventuelt) lidt kortere konstitutionsperiode.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

1

Rådet har fundet det naturligt så vidt muligt at lægge sig på linie med hidtidig praksis, hvorefter dommerfuldmægtige, der har gjort tjeneste som fuldmægtig i landsretten, konstitueres i umiddelbar forlængelse af fuldmægtigtjenesten. Rådet har i 2003 besat 7 af de 36 konstitutionsstillinger med dommerfuldmægtige, der forud for konstitutionen havde gjort tjeneste som fuldmægtig i en af landsretterne.

2

3

4

### 8.3. Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser

5

I Dommerudnævnelsesrådets vurdering af ansøgernes juridiske kvalifikationer til en dommerstilling indgår den landsretsbedømmelse, der efter retsplejelovens § 42, stk. 4, skal foretages af ansøgerens egnethed som dommer, med betydelig vægt.

6

7

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 133, at landsretspræsidenterne ved den nævnte egnethedsvurdering skelner mellem 5 hovedkategorier:

8

9

- Meget/særdeles velkvalificeret
- Velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret

10

11

Landsretspræsidenterne havde til brug for udvalget udarbejdet en oversigt over de udtalelser, der var afgivet af landsretterne i 1990-1995 om dommerfuldmægtiges og retsassessorers egnethed til udnævnelse til dommer. Rådet har efterfølgende fra landsretspræsidenterne modtaget oplysning om udtalelsernes fordeling for perioden 1996-2003. Oplysningerne for den seneste periode omfatter tillige egnethedsvurderinger af andre konstituerede.

Se i øvrigt bilag 11.1.3. for statistisk oversigt over landsretsudtalelsernes egnethedsvurdering for perioden 1990-2003 fordelt på nævnte kategorier.

Rådet har i perioden fra den 1. juli 1999 til den 31. december 2003 afgivet 93 indstillinger vedrørende besættelse af stillinger som byretsdommer. 90 ansøgere havde en landsretsudtalelse, og de 3 ansøgere, der ikke havde nogen landsretsudtalelse, havde tidligere været dommere.

Se bilag 11.1.1. for statistisk oversigt over landsretsudtalelsernes egnethedsvurdering fordelt på nævnte kategorier for disse byretsdommere.



#### 8.4. Udnævnelsesalder

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 188, at udnævnelsesalderen til dommerstillinger i byretterne i en længere årrække har ligget på omkring 40 år – i Københavns byret dog et par år lavere. En tilsvarende udnævnelsesalder har været gældende ved udnævnelse til landsdommer i Vestre Landsret, mens udnævnelsesalderen har ligget noget højere i Østre Landsret.

Domstolsudvalget fandt ikke anledning til at anbefale, at udnævnelsesalderen ændres. De meget begrænsede muligheder for at afskedige dommere gør det således efter udvalgets opfattelse påkrævet, at første udnævnelse sker på et tidspunkt, hvor ansøgeren gennem en længere årrække har demonstreret sine faglige og personlige kvalifikationer. Udvalget anførte endvidere, at det i sig selv er en fordel, at dommere forud for første udnævnelse har opnået den modenhed og erfaring, som følger med alderen.

Rådet har på baggrund af udtalelserne i betænkningen taget udgangspunkt i, at en passende mindstealder ved udnævnelse som dommer også i fremtiden bør være ca. 40 år. Rådet har imidlertid ikke ønsket at lægge sig fast på en mindste udnævnelsesalder. Det er således ikke udelukket, at ansøgere under 40 år vil blive foretrukket frem for ældre ansøgere, hvis deres kvalifikationer taler herfor, jf. retsplejelovens § 43. Rådet har heller ikke ønsket at lægge sig fast på en højeste udnævnelsesalder, men rådet har ikke hidtil indstillet ansøgere, der er meget over 50 år.

I 2003 afgav rådet indstilling vedrørende 19 stillinger som byretsdommer, heraf 8, som i forvejen var eller tidligere havde været udnævnt dommer ved et andet embede. Gennemsnitsalderen ved førsteudnævnelserne som byretsdommer var 42 år i Københavns Byret og 43,6 år i øvrige byretter.

I 2003 afgav rådet indstilling vedrørende 6 stillinger som landsdommer. Den gennemsnitlige udnævnelsesalder var 39 år i Vestre Landsret og 43,5 år i Østre Landsret.

I 2003 afgav rådet indstilling vedrørende 1 stilling som højesteretsdommer. Den pågældende var 47 år ved udnævnelsen.

Se i øvrigt bilag 11.1.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger fordelt på udnævnelsesalder.

#### 8.5. Kønsfordeling

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning 1319/1996, side 188, at ca. 3/4 af byretsdommerne dengang var mænd, og mere end 4/5 af dommerne i landsretterne og Højesteret var mænd. Udvalget fandt dog ikke grund til at opstille et krav om positiv særbehandling af kvinder ved dommerudnævnelser.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

Rådet har i 2003 indstillet 1 mand til prøvevotering for Højesteret. Til stillingerne som landsdommer har rådet indstillet 2 mænd til Vestre Landsret og 2 mænd og 2 kvinder til Østre Landsret, medens der til stillingerne som midlertidigt beskikket landsdommer blev indstillet 7 mænd og 6 kvinder til Vestre Landsret og 8 mænd og 15 kvinder til Østre Landsret. Rådet har endvidere i 2003 indstillet 10 mænd og 9 kvinder til stillingerne som byretsdommer.

Se i øvrigt bilag 11.1.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger fordelt på køn.

## **8.6. Udnævnte dommers ansøgning om anden dommerstilling**

### **8.6.1. Kvalifikationsvurdering og kontinuitetskrav**

Blandt ansøgerne til de opslåede dommerstillinger har en meget stor del været allerede udnævnte dommere. For sådanne ansøgere gælder, at deres egnethed som dommer anses for vurderet ved den tidligere udnævnelse, og at de i forbindelse med udnævnelsen i deres nuværende stilling i reglen har været foretrukket frem for andre ansøgere til stillingen. Selve det forhold, at en ansøger i gerning har vist sin egnethed som dommer, vil naturligvis betyde, at den pågældende vil stå stærkt i et ansøgerfelt. Udnævnelsen indebærer imidlertid efter rådets opfattelse ikke i sig selv, at en udnævnt dommer, der søger en ny dommerstilling, i alle tilfælde bør foretrakkes frem for andre kvalificerede ansøgere til stillingen.

Det er efter rådets opfattelse ønskeligt, at udnævnte dommere gør tjeneste ved et embede en vis tid, før udnævnelse i anden dommerstilling kan finde sted. Rådet har ikke fundet grundlag for mere præcist at angive, hvor lang tid en sådan tjeneste skal vare. Det er imidlertid rådets opfattelse, at der ved vurderingen i en ansøgningssag af en allerede udnævnt dommers personlige kvalifikationer også må lægges vægt på, at den pågældende er i besiddelse af den fornødne forståelse for, at vedkommende efter udnævnelse i et dommerembede må påregne at forblive i embedet gennem nogen tid og ikke kan forvente efter kort tid at blive foretrukket til et nyt embede, medmindre særlige forhold undtagelsesvis taler herfor.

Se i øvrigt bilag 11.1.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger fordelt på de pågældendes ansættelse ved udnævnelse.

### **8.6.2. Specielt om rejsedommere**

De hidtidige erfaringer har vist, at rejsedommere efter forholdsvis kort tid har søgt faste dommerstillinger og i flere tilfælde af rådet er blevet indstillet til sådanne stillinger. Der er ikke herved sket nogen tilsidesættelse af de netop nævnte kontinuitets hensyn, idet rejsedommere ikke virker ved et fast embede og derfor ikke betjener et bestemt lokalsamfund. Det hører imidlertid med til billedet, at en række velkvalificerede ansøgere bl.a. af personlige grunde ikke søger rejsedommerstillinger, men alene faste dommerstillinger. En udnævnelse til rejsedommer vil derfor ikke nødvendigvis

indebære, at rejsedommeren i konkurrence med andre ansøgere til en fast dommerstilling allerede efter en kortere funktionsperiode vil blive foretrukket til stillingen.

1

2

### 8.7. Retspræsidenter og dommere med administrative funktioner

3

4

Der er i rådet enighed om, at evner for administration og personaleledelse er væsentlige forudsætninger for at bestride en stilling som retspræsident eller anden stilling som dommer med administrative funktioner. Rådet vil ved indstilling til sådanne stillinger søge nærmere oplysninger hos Domstolsstyrelsen om det enkelte embedes struktur, og rådet vil lægge afgørende vægt på, at ansøgeren anses for egnet til at være leder af embedet.

5

6

7

For allerede udnævnte dommere kan sådanne lederkvalifikationer tænkes tilvejebragt på mange måder. Det er således ikke ualmindeligt, at ikke-administrerende dommere bistår en retspræsident eller en administrerende dommer med administrative opgaver eller med personaleadministration. Mange dommere og andre domstolsjurister vil endvidere i deres tid som dommerfuldmægtig/retsassessor gennem en årrække i praksis have været leder af skifte-/foged- eller tinglysningssafdelingen på et dommerkontor og herigennem have erhvervet en betydelig erfaring i administration og personaleledelse. Sådanne kvalifikationer kan også være erhvervet gennem arbejde som advokat eller i den offentlige administration eller i privat virksomhed som administrator eller personaleleder. Også arbejde i nævn og råd som formand, medlem eller sekretær kan være af betydning i denne sammenhæng.

8

9

10

11

Der findes endvidere en række efteruddannelsesforløb inden for såvel den offentlige som den private sektor, som kan tilføre deltagerne kvalifikationer af betydning for en stilling som administrativ leder af et dommerembede. På domstolsområdet har der således siden 1993 været både en før-lederuddannelse og en egentlig lederuddannelse. Der er i 2002 oprettet en ny lederuddannelse.

Deltagelse på bestyrelsesniveau i organisationer eller foreninger vil ofte indebære administrativt arbejde og dermed give erfaringer, som kan tillægges betydning ved vurdering af en ansøgers kvalifikationer som administrativ leder af et dommerembede.

Dommerudnævnelsesrådet har i flere tilfælde indkaldt ansøgere til en stilling som embedschef til personligt møde for rådet. Rådet har ved samtalen med den enkelte ansøger søgt at danne sig et indtryk af den pågældende, der har kunnet indgå i rådets samlede vurdering af ansøgerens kvalifikationer til stillingen.

## 9. Nogle problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere

1

2

### 9.1. 9-måneders konstitution (uddannelseskonstitution) som betingelse for en dommerkarriere

3

4

Efter retsplejelovens § 42, stk. 4, kræver udnævnelse som landsdommer eller dommer i en byret eller Sø- og Handelsretten i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten. Denne regel betyder, at ingen – bortset fra ganske særligt kvalificerede ansøgere – kan komme i betragtning til en lands- eller byretsdommerstilling uden først at have været konstitueret i 9 måneder i en såkaldt uddannelseskonstitution i Vestre eller Østre Landsret.

5

6

7

Der er indlysende grunde til at lade ansættelse i en fast dommerstilling med de dertil knyttede grundlovssikrede rettigheder være betinget af en forudgående afprøvning inden for retssystemet, men der må herved ikke bortses fra, at den nugældende ordning indeholder elementer, der kan få interesserede og kvalificerede jurister til at afholde sig fra at søge en konstitutionsstilling.

8

9

10

11

- Der er ingen sikkerhed for at opnå en fast dommerstilling efter konstitutionen. Da der sædvanligvis er mange velkvalificerede ansøgere til de relativt få dommerstillinger, vil end ikke en god landsretsudtalelse være et sikkert adgangskort til en dommerstilling. Ved at søge om konstitution og – i fald den opnås – om orlov fra sin hidtidige stilling anses en ansøger almindeligvis for at tilkendegive et ønske om et karriereskift. En sådan person må tage i betragtning, at vedkommende derved let vil forringe karrieremulighederne i sin hidtidige ansættelse og kan komme i en udsat position, hvis der skal foretages indskrænkninger, medens konstitutionen står på. Forud for at søge om en uddannelseskonstitution må en kvalificeret ansøger således gøre op med sig selv, om vedkommende vil løbe risikoen for efterfølgende at stå i en situation, hvor opnåelse af en dommerstilling er særdeles usikker, samtidig med at den hidtidige beskæftigelse kan være forringet eller gået tabt.
- Selv om en ansøger får en så god landsretsudtalelse, at ansøgeren kan påregne at få en dommerstilling, kan vedkommende på ingen måde regne med at få stillingen umiddelbart efter konstitutionsperiodens udløb. Ansættelsesforholdet i landsretten ophører ved konstitutionsperiodens udløb, og vedkommende må med den deraf følgende usikkerhed vente på, at en dommerstilling bliver ledig.
- Kvalificerede advokater vil sjældent komme i betragtning til en 9-måneders konstitutionsstilling, før de har nået en vis alder. De vil da oftest være så involveret i virksomheden som advokat og i forholdet til deres klienter, at dette forhold i sig selv taler imod at søge over i et helt andet karriereforløb – så meget mere, som det, der ovenfor er anført, også gælder advokater. Hertil kommer, at advokater, der vil kunne kvalificere sig til en dommerstilling, oftest har opnået eller har udsigt til at opnå et indtægtsniveau, som en dommerløn ikke kan konkurrere med.

## Nogle problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister

Nogle af disse forhold kan kun ændres inden for de gældende retlige rammer, hvis der sker et holdningsskift til uddannelseskonstitutioner. Dette ville kunne ske, hvis en 9-måneders konstitution ikke alene blev betragtet som en eksamen, som den konstituerede skal gennemgå for at blive dommer snarest efter konstitutionsforløbet. Incitamentet til at søge en konstitutionsstilling ville formentlig øges, hvis konstitutionen blev set i det bredere perspektiv, at den ikke udelukkende søges med henblik på snarest efter at blive dommer, men eventuelt også med henblik på at tilføre den konstituerede og vedkommendes hidtidige arbejdssted indsigt i dommerarbejdet. I dette perspektiv vil en konstitution ikke nødvendigvis fremstå som en ulempe for den konstitueredes arbejdsgiver, men vil kunne opfattes som en midlertidig eller permanent investering med henblik på at drage nytte af det detaljerede kendskab til arbejdsformen og beslutningsprocesserne ved domstolene, som opnås gennem 9 måneders praktisk arbejde i en landsretsafdeling. De konstituerede, der har opnået en tilfredsstillende konstitutionsudtalelse, og som måtte være interesseret i at blive dommer, vil også herved få en bedre mulighed for at afvente ledighed i en dommerstilling, som de har særlig interesse i at søge.

Efter henstilling fra Dommerudnævnelsesrådet er der i en tekstanmærkning til finansloven skabt hjemmel for, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitutionsperioden var ansat ved domstolene, kan få udstationeringsgodtgørelse eller alternativt transportgodtgørelse. Ligeledes med henblik på at skabe økonomisk ligestilling for alle konstituerede uanset hidtidig ansættelsesområde har Domstolsstyrelsen i 2003 besluttet, at konstituerede dommere, der ikke forud for ansættelse ved domstolene var tjenestemænd eller ansat ved domstolene, ansættes på overenskomstvilkår, jf. AC-overenskomsten. Dette betyder navnlig, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitution var ansat ved domstolene, modtager pensionsbidrag af lønrammelønnen under konstitutionen. Spørgsmålet om, hvorvidt pensionsbidraget kan indbetales på egen pensionsopsparing frem for Juristernes og Økonomernes pensionskasse, er imidlertid endnu ikke afklaret.

### 9.2. Konkurrencen om 9-måneders konstitutionsstillingerne

Rådet har i perioden 1. juli 1999-31. december 2003 indstillet i alt 149 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (ud over de 31 særlige korttidskonstitutioner for advokater). Den overvejende del af de indstillede har været dommerfuldmægtige og retsassessorer (88), for hvem en uddannelseskonstitution i en landsret er en afsluttende del af uddannelsen. Derudover har rådet indstillet ansøgere fra Justitsministeriets departement, styrelser m.v. (12), Domstolsstyrelsen/ Procesbevillingsnævnet (5), Politi-/anklagemyndighed (4), advokater (13), universitetsverdenen (2), allerede udnævnte dommere (14), anden offentlig ansættelse (8) og anden privat ansættelse (3).

Dommerudnævnelsesrådet har ved valget mellem ansøgere til uddannelseskonstitutionsstillinger måttet sigte både på at give mulighed for en bredere rekruttering til

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

dommerstillinger og på, at dommerfuldmægtige og retsassessorer kan opnå den landsretskonstitution, som er et normalt led i deres uddannelsesforløb. Om dommerfuldmægtiguddannelsen henvises til punkt 9.2.1. nedenfor. Som følge af en henstilling fra rådet er antallet af uddannelseskonstitutionsstillinger i 2002 blevet udvidet med 2, så de nu udgør 7 i Vestre Landsret og 13 i Østre Landsret. I sin betænkning nr. 1319/1996, side 198, antog Domstolsudvalget imidlertid, at det var nødvendigt med 30 konstitutionsstillinger, hvis en bredere rekruttering skulle opnås, og alle dommerfuldmægtigene skulle kunne afslutte deres uddannelse.

### **9.2.1. Dommerfuldmægtiguddannelsen**

Det typiske uddannelsesforløb for dommerfuldmægtige ved Danmarks Domstole består af en treårig grunduddannelse ved et uddannelsesembede, videreuddannelse ved andre embeder og en afsluttende uddannelseskonstitution ved landsretterne. Dommerfuldmægtiguddannelsen retter sig primært imod yngre jurister, herunder både kandidater, der kommer direkte fra eksamensbordet, og yngre jurister med erhvervserfaring fra tidligere beskæftigelser.

Grunduddannelsen består af en praktisk del, der typisk tilrettelægges som en toårig uddannelse i fogedret og tinglysning og en etårig uddannelse i skifteret. Uddannelsen i retssagsbehandling sker sideløbende over alle tre år. Der gives ligeledes en indføring i administrationen af et dommerembede. Grunduddannelsens teoretiske del supplerer dommerfuldmægtigenes praktiske uddannelse ved embedet og foregår ved afholdelse af obligatoriske kurser. Kurserne fokuserer mere på dommerfuldmægtigens rolle inden for de forskellige arbejdsområder i forhold til bruger og embede end på en egentlig teoretisk gennemgang af retsregler. Der undervises således i blandt andet retsledelse, dommeradfærd i retten, sprogbrug, vidneafhøring m.v. Grunduddannelsen afsluttes for dommerfuldmægtige ansat efter den 1. januar 2002 med en eksamen. Derudover vurderes dommerfuldmægtigen løbende ved årlige udtalelser med henblik på bedømmelse af egnetheden til fortsat ansættelse ved domstolene.

Efter afslutningen af grunduddannelsen gør fuldmægtigen normalt tjeneste ved forskellige embeder for at opnå et bredt kendskab til arbejdet ved forskellige embeder. Dommerfuldmægtigen vurderes fortsat løbende med henblik på bedømmelse af egnetheden til fortsat ansættelse ved domstolene.

Uddannelsesforløbet afsluttes med tjeneste som konstitueret landsdommer. Herefter anses dommerfuldmægtiguddannelsen for afsluttet, og hvis dommerfuldmægtigen har gennemført landsretsuddannelsen med et tilfredsstillende resultat, har vedkommende mulighed for at søge om udnævnelse i stillinger som retsassessor og dommer.

For nærmere oplysninger henvises til [www.domstol.dk/media/eksamensrapport.htm](http://www.domstol.dk/media/eksamensrapport.htm) samt [www.domstol.dk](http://www.domstol.dk), under "Stillinger" og "Vejledning".

### 9.3. Forløbet af uddannelseskonstitutionen

Som anført tillægges landsretsudtalelserne om konstitutionsforholdet afgørende betydning ved rådets indstillinger. For at sikre det bedst mulige grundlag for disse udtalelser vil konstituerede almindeligvis have været tilknyttet (mindst) tre forskellige afdelinger i vedkommende landsret.

I Domstolsudvalgets betænkning var man opmærksom på, at uddannelse og bedømmelse af konstituerede dommere udgør en både kvalitativ og kvantitativ væsentlig arbejdsmæssig opgave for landsretterne. Forslaget om en bredere rekruttering til dommerstillinger ville ifølge udvalget betyde, at stadig færre af de konstituerede dommere vil have et forudgående kendskab til, hvorledes domstolene fungerer i praksis, herunder mindre eller slet ingen erfaring i udarbejdelse af domsudkast. Udvalget anfører, at dette forhold i sig selv vil betyde en forøgelse af arbejdsopgaverne for de faste dommere.

Der er ikke i udvalgets betænkning eller i bemærkningerne til lovforslaget om domstolsreformen nogen angivelse af uddannelseskonstitutionens nærmere indhold. Det er imidlertid et væsentligt forhold, hvorledes landsretskonstitutionen og uddannelsen tilrettelægges for den gruppe konstituerede, der ikke har noget forhåndskendskab til domstolens arbejdsform, herunder med udformning af kendelser og domme. Det er også af væsentlig betydning, hvorledes bedømmelsen af de konstituerede finder sted. Det er nærliggende at forestille sig, at overskuelighed og klarhed med hensyn til disse forhold ville kunne forøge interessen for at søge uddannelseskonstitutioner. Konstitutionsforløbene i både Vestre Landsret og Østre Landsret beskrives nu på begge landsretters hjemmeside. Der henvises nærmere til [www.domstol.dk](http://www.domstol.dk) under "Vestre Landsret" og "Østre Landsret".

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11



## 10. Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering

- 1 Det har med nogen ret været nævnt i den offentlige debat, at det ikke er lykkedes at  
2 realisere Domstolsudvalgets målsætning i betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996 om en  
3 bredere rekruttering til domstolene. I hvert fald for så vidt angår byretterne er det  
4 ikke lykkedes.
- 5 Dette er heller ikke lykkedes i 2003, selv om Dommerudnævnelsesrådet naturligvis  
6 loyalt har arbejdet herpå.
- 7 I det følgende skal nævnes en række faktorer, der efter rådets opfattelse har betydning  
8 for vurderingen af, i hvilket omfang målsætningen er lykkedes.
- 9
- 10 1. Der har slet ikke meldt sig det nødvendige antal kvalificerede ansøgere med en  
11 ikke-traditionel erhvervs erfaring. Rådet har i forordet og i punkt 9.1. ovenfor peget på flere årsager hertil.
2. Efterhånden som flere og flere med en ikke-traditionel erhvervs erfaring har gennemgået et konstitutionsforløb i landsretterne, må det forventes, at der med tiden vil vise sig flere kvalificerede ansøgere uden for den traditionelle kreds, jævnfør punkt 8.1.2.
3. De statistiske oplysninger om de indstillede ansøgers erhvervsbaggrund har hidtil været baseret på den stilling, som de indstillede havde på udnævnelsestidspunktet. Dels bør statistikken illustrere ansøgernes samlede erhvervs erfaring – dvs. svarende til de forhold, som Dommerudnævnelsesrådet i overensstemmelse med retsplejelovens § 43 i praksis lægger vægt på – dels er det i den forbindelse ikke relevant at medtage de forskellige forflytninger inden for byretterne. De indstillede ansøgers samlede erhvervs erfaring er nu søgt illustreret i en ny grafisk fremstilling under bilag 11.1.1.
4. Hidtidige statistiske oplysninger om erhvervsbaggrunden ved dommerudnævnelser baserer sig på karakteren af den stilling, som dommerne havde på udnævnelsestidspunktet. Dels bør det, foruden lands- og højesteretsdommerne, kun ved vurderingen være relevant at medtage de førstegangsudnævnte byretsdommere og således ikke forflytninger og lignende inden for byretterne. Dels bør der – som Dommerudnævnelsesrådet i overensstemmelse med retsplejelovens § 43 gør det i praksis – lægges vægt på den samlede erhvervs erfaring forud for udnævnelsen.
5. Oplysningerne om den samlede erhvervs erfaring hos de førstegangsudnævnte dommere tegner et billede af en generelt væsentligt bredere erhvervs erfaring hos de førstegangsudnævnte dommere, end det ofte er forudsat i den offentlige debat.
6. Der er grund til at tro, at kravet i retsplejelovens § 43 om ”forskellig juridisk erhvervsbaggrund” har fået betydning for tilrettelæggelsen af erhvervsforløbet også inden for den traditionelle ansøgerkreds, idet flere dommerfuldmægtige som led i deres uddannelsesforløb i en periode søger arbejde uden for domstolene, ofte

inden for advokatgerningen. Et sådant turnusforløb giver grund til at tro, at de kvalificerede ansøgere i stigende grad vil have en bred erhvervsbaggrund. Men set fra domstolsregi indebærer en sådan praksis naturligvis også en vis risiko for, at kvalificerede dommerfuldmægtige vælger ikke at søge tilbage til domstolene.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

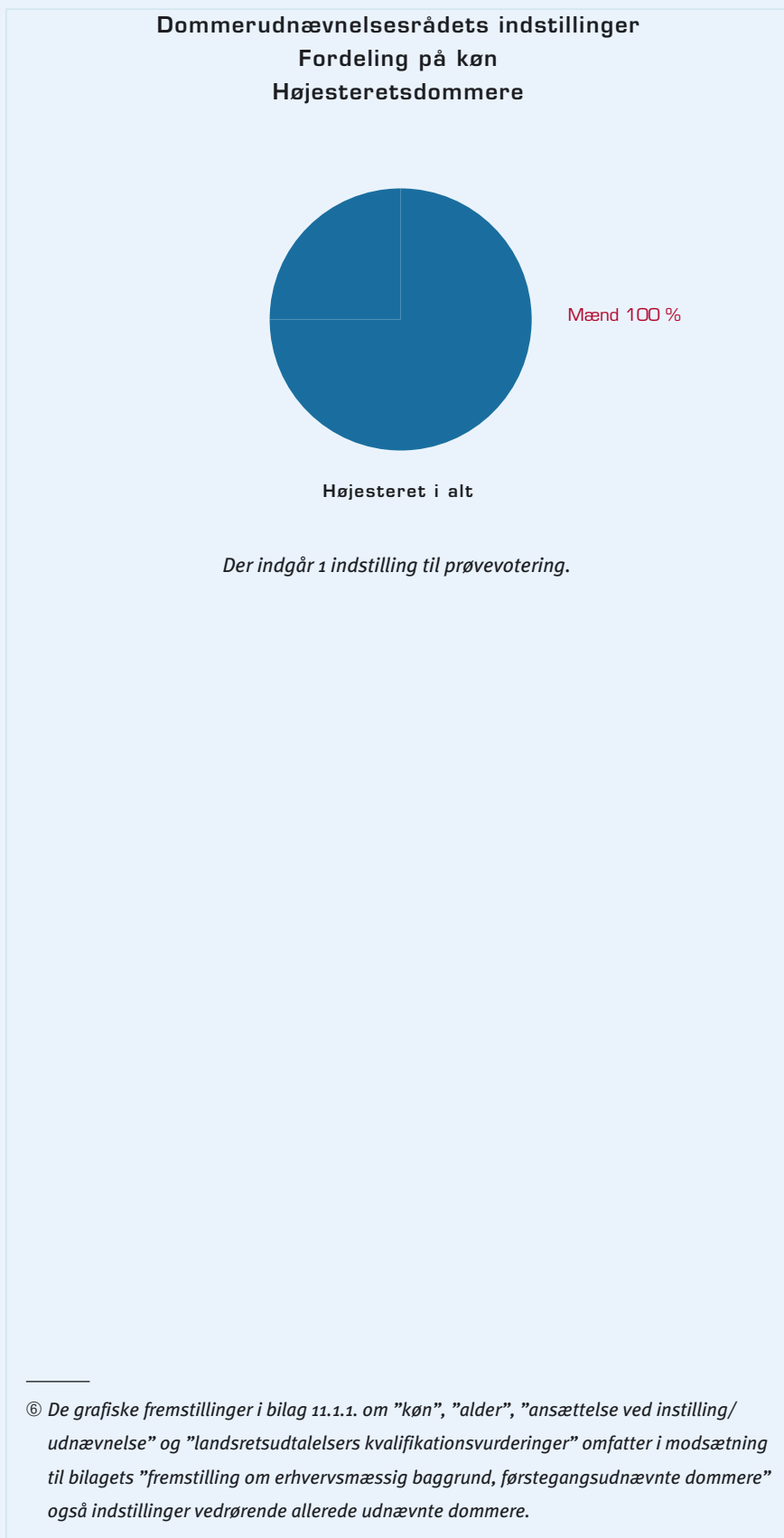
**10**

11

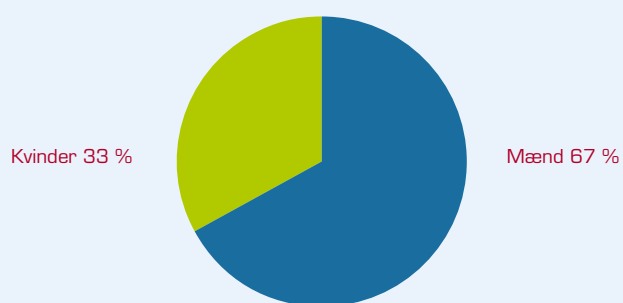
## 11. Bilag – Statistik

### 11.1.1. Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger<sup>⑥</sup>

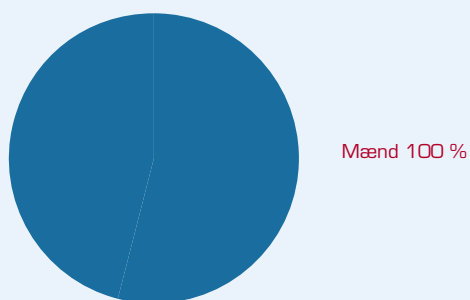
1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11



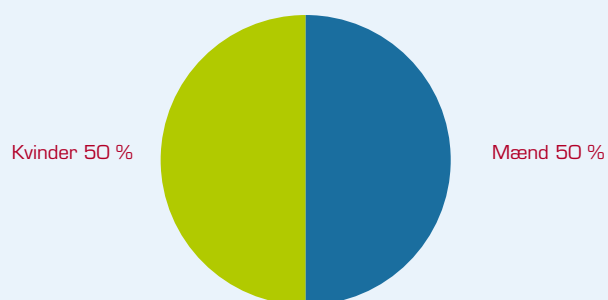
**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Fordeling på køn**  
**Landsdommere**



**Landsretterne i alt**



**Vestre Landsret**



**Østre Landsret**

*Der indgår 6 indstillinger, herunder 2 vedrørende Vestre Landsret  
og 4 vedrørende Østre Landsret.*

1

2

3

4

5

6

7

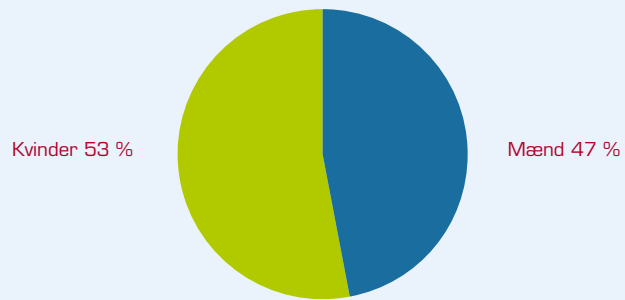
8

9

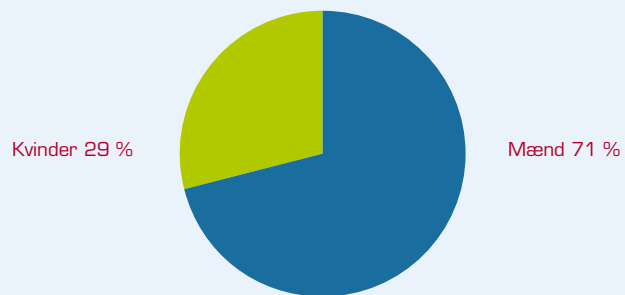
10

**11**

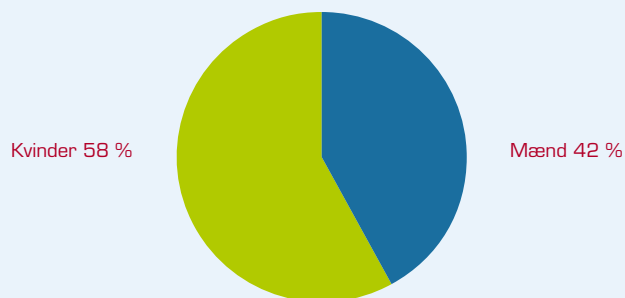
**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Fordeling på køn**  
**Byretsdommere**



**Byretterne i alt**



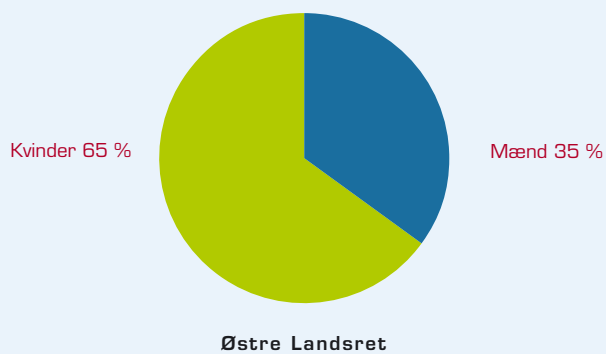
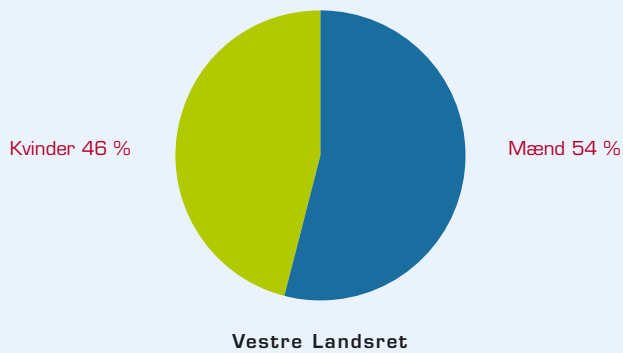
**Københavns Byret**



**Øvrige byretter**

*Der indgår 19 indstillinger, herunder 7 vedrørende Københavns Byret og 12 vedrørende øvrige byretter.*

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Fordeling på køn  
Midlertidigt beskikkede landsdommere**



*Der indgår 36 indstillinger, herunder 13 vedrørende Vestre Landsret og 23 vedrørende Østre Landsret.*

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

1

2

3

4

5

6

7

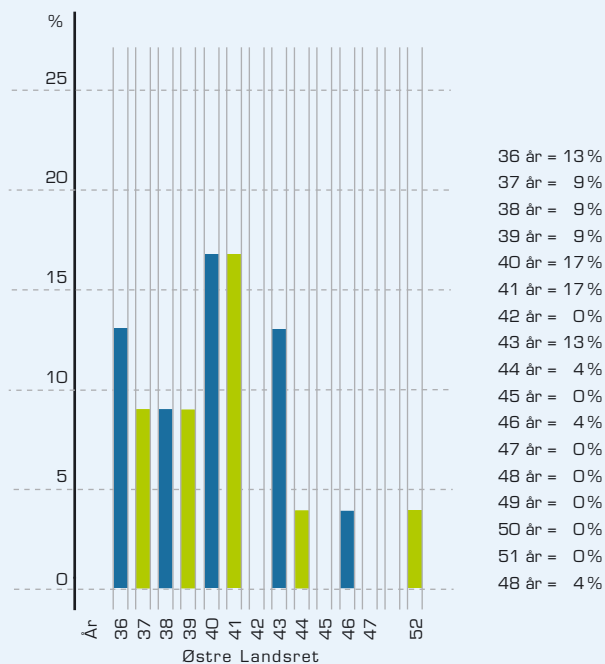
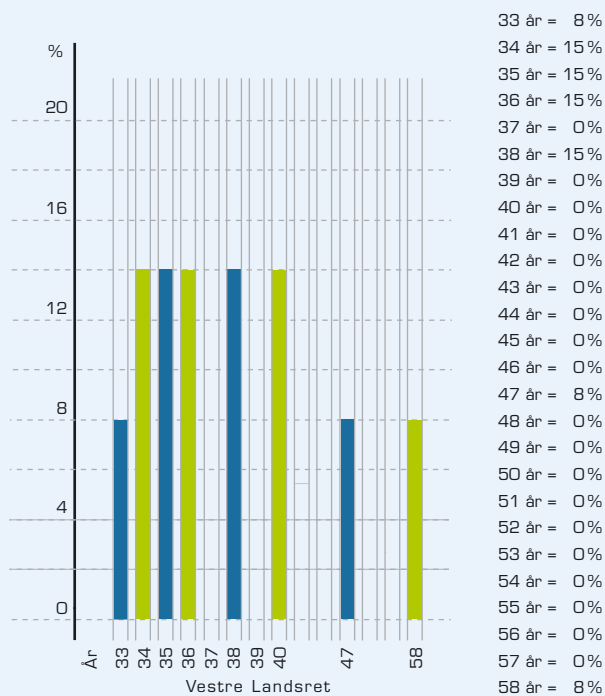
8

9

10

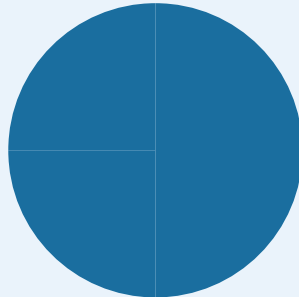
11

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Alder ved konstitution**  
**Midlertidigt beskikkede landsdommere**



*Der indgår 36 indstillinger, herunder 13 vedrørende Vestre Landsret og 23 vedrørende Østre Landsret.*

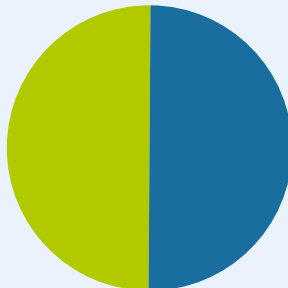
**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Ansættelse ved indstilling  
Højesteretdommere**



Politi/Anklage-  
myndighed 100%

*Der indgår 1 indstilling til prøvevotering.*

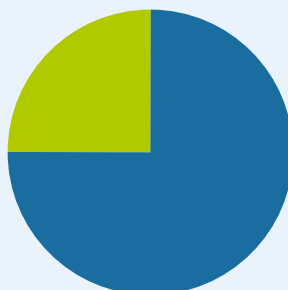
**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Ansættelse ved udnævnelse  
Landsdommere**



Advokat 50%

Dommerfuldmægtig/  
retsassessor 50%

**Vestre Landsret**



Politi/  
Anklage-myndighed 25%

Dommer i Københavns  
Byret 75%

**Østre Landsret**

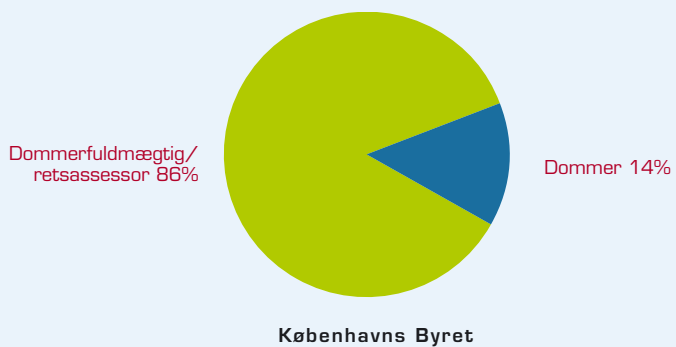
*Der indgår 6 indstillinger, herunder 2 vedrørende Vestre Landsret og 4 vedrørende Østre Landsret.*

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10
- 11**

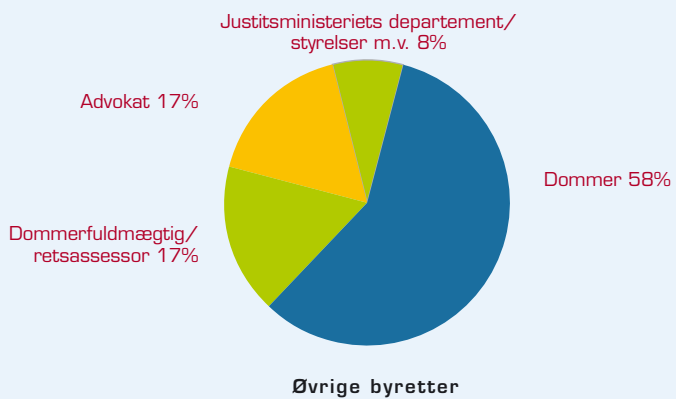


1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger Ansættelse ved udnævnelse Byretsdommere



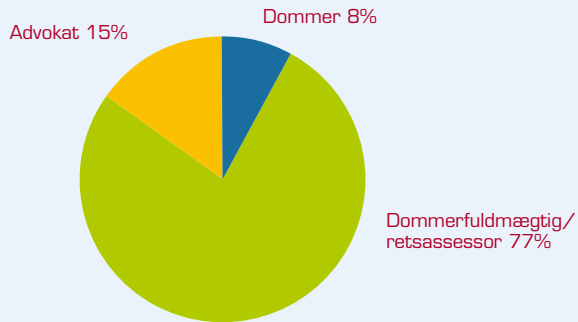
Københavns Byret



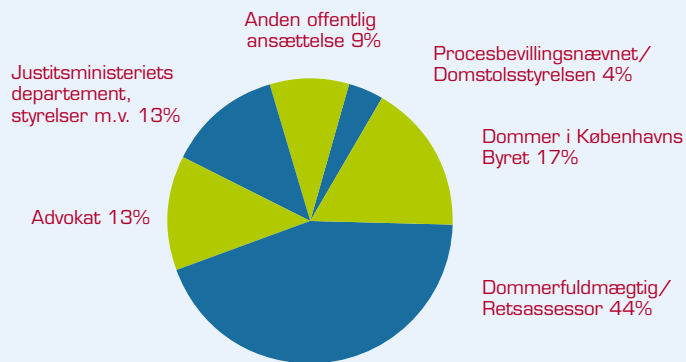
Øvrige byretter

Der indgår 19 indstillinger, herunder 7 vedrørende Københavns Byret og 12 vedrørende øvrige byretter.

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Ansættelse ved konstitution  
Midlertidigt beskikkede landsdommere**



**Vestre Landsret**



**Østre Landsret**

*Der indgår 36 indstillinger, herunder 13 vedrørende Vestre Landsret og 23 vedrørende Østre Landsret.*

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

1

2

3

4

5

6

7

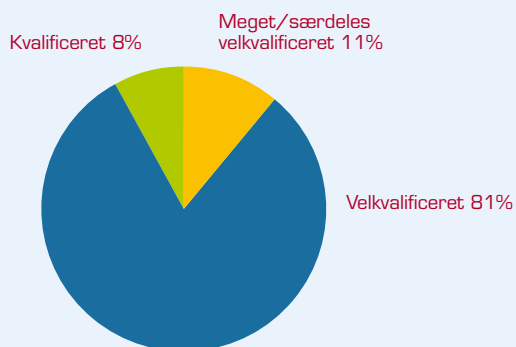
8

9

10

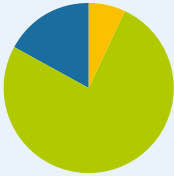
11

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger Landsretsudtalelsens kvalifikationsvurdering Byretsdommere



*Der indgår 90 indstillinger vedrørende besættelse af stillinger som byretsdommer i perioden fra 1. juli 1999 til 31. december 2003. Rådet afgav i perioden 93 indstillinger. 90 ansøgere havde en landsretsudtalelse og de 3 ansøgere uden landsretsudtalelse havde tidligere været dommere.*

Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Førstegangsudnævnte dommere  
Erhvervsmæssig baggrund  
Højesteretsdommere



1

- Dommerfuldmægtig/retsassessor
- Justitsministeriets departement/styrelser m.v.
- Politi/Anklagemyndighed

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

Hver enkelt lagkage repræsenterer sammensætningen af de enkelte personers erhvervsmæssige baggrund. Ansættelsesperioder under 1 års varighed er ikke medtaget i fremstillingen. Bibeskæftigelser, som i øvrigt anses for relevant af rådet, er af praktiske grunde heller ikke medtaget.

1

2

3

4

5

6

7

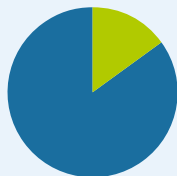
8

9

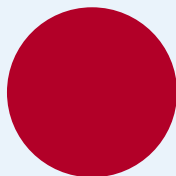
10

11

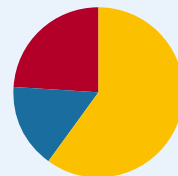
Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
 Førstegangsudnævnte dommere  
 Erhvervsmæssig baggrund  
 Landsdommere



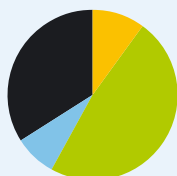
1



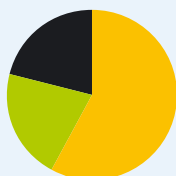
2



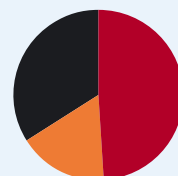
3



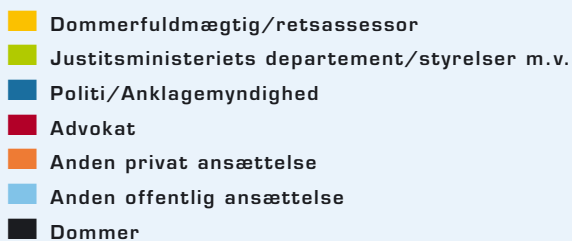
4



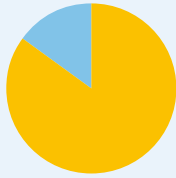
5



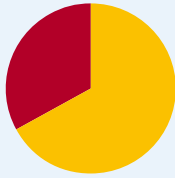
6



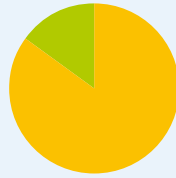
Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
 Førstegangsudnævnte dommere  
 Erhvervsmæssig baggrund  
 Byretsdommere



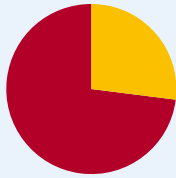
1



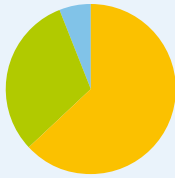
2



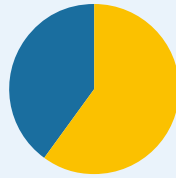
3



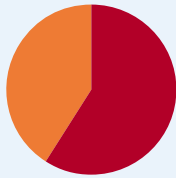
4



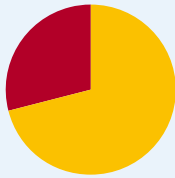
5



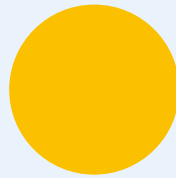
6



7



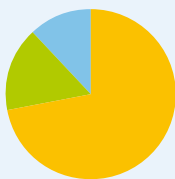
8



9



10



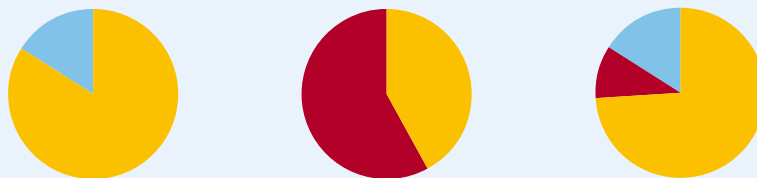
11

- Dommerfuldmægtig/retsassessor
- Justitsministeriets departement/styrelser m.v.
- Politi/Anklagemyndighed
- Advokat
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse

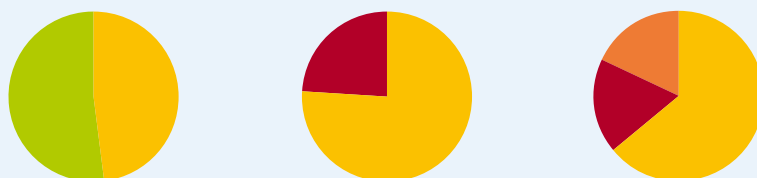
1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
**11**

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

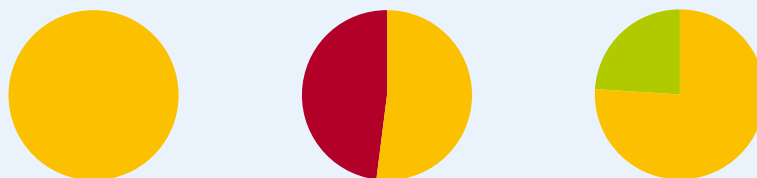
Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Erhvervmæssig baggrund  
Midlertidigt beskikkede landsdommere  
Vestre Landsret



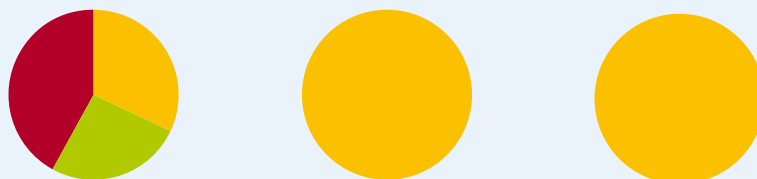
1 2 3



4 5 6



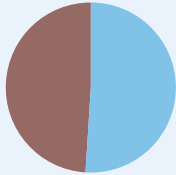
7 8 9



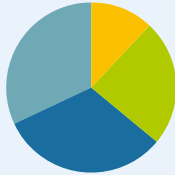
10 11 12

- Dommerfuldmægtig/retsassessor
- Justitsministeriets departement/styrelser m.v.
- Politi/Anklagemyndighed
- Advokat
- Anden privat ansættelse
- Internationale organisationer/myndigheder
- Anden offentlig ansættelse
- Universitet/anden højere læreanstalt
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen

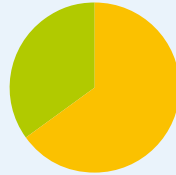
Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Erhvervsmæssig baggrund  
Midlertidigt beskikkede landsdommere  
Østre Landsret



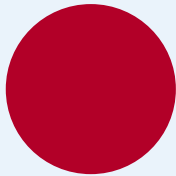
1



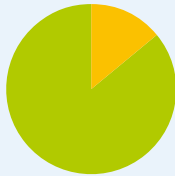
2



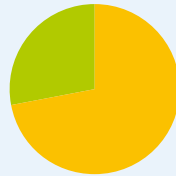
3



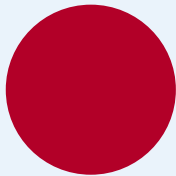
4



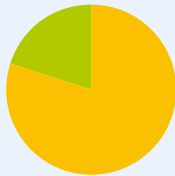
5



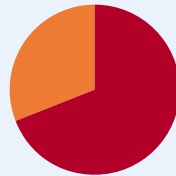
6



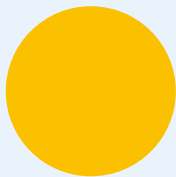
7



8



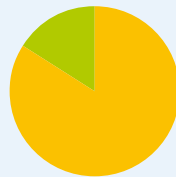
9



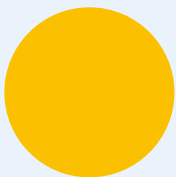
10



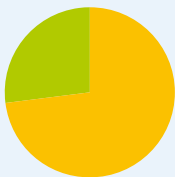
11



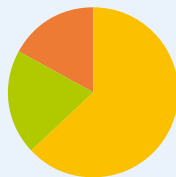
12



13



14



15

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11



1

2

3

4

5

6

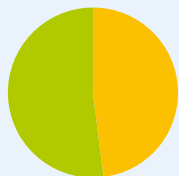
7

8

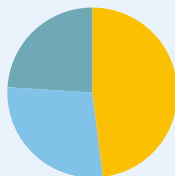
9

10

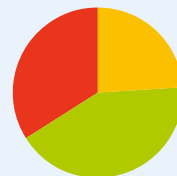
11



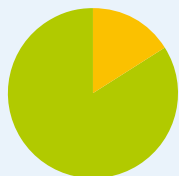
16



17



18



19



## 11.1.2. Statistisk oversigt over rådets indstillinger afgivet af Dommerudnævnelsesrådet i perioden 1. juli 1999 – 31. december 2003

Ansættelse ved indstilling											
Dommer-fuldmægtig/ Retsassessor/ Justitssekretær	Dommer <sup>1)</sup>	Advokat	Domstolsstyrelsen/ Procesbevillingsnævnet	Justitsministeriets Departement/ Styrelser/ Direktorater mv.	Politi/ Anklagemyndighed	Universitet/ anden højere læreanstalt	Internationale organisationer/ myndigheder	Anden privat ansættelse	Anden offentlig ansættelse	I alt	
<b>Faste dommerstillinger</b>	42	63	6	2	8	2	1	0	0	2	<b>126</b>
<b>Korttidskonstitution</b>	88	14	44 <sup>2)</sup>	5	12	4	2	0	3	8	<b>180</b>
<b>Indstillinger i alt</b>	<b>130</b>	<b>77</b>	<b>50</b>	<b>7</b>	<b>20</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>306</b>

1) Heraf 41 skift til dommerstillinger på samme niveau.

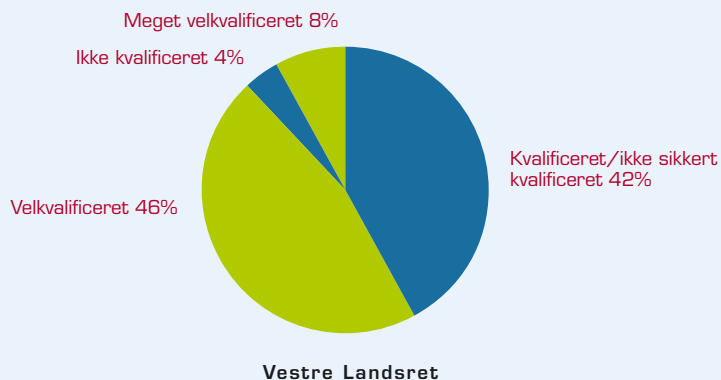
2) Heraf medregnet 31 indstillinger vedrørende korttidskonstitutioner.

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
**11**

### 11.1.3. Statistisk oversigt over afgivne landsretsudtalelser

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution  
Perioden 1990-2003**



Der indgår 300 landsretsudtalelser om konstituerede landsdommeres kvalifikationer som dommer, heraf 127 vedrørende Vestre Landsret og 173 vedrørende Østre Landsret. Udtalelserne er afgivet efter et afsluttet konstitutionsforløb i en af landsretterne.

## 11.2. Retsplejelovens kapitel 4, §§ 42-46

### Retsplejelovens kapitel 4

Uddrag af lovbekendtgørelse nr. 857 af 12. september 2000

### §§42-46

Dommere, justitssekretærer, fuldmægtige m.m.

§ 42. Enne dommere ved rigets og landets domstole beskikkes af kongen:

§ 42. 1. Til Højesteret skal kongen udpege som en af sine embedsmænd, til landsretten som landsdommere, til hver af de andre retter i hertugdømmet Slesvig og Haderslevsteden i København, § 43 - en retsdommer, og med angivelse af, hvem pågældende ansættes.

§ 42. 2. Kongen, der har beskikket juridisk kandidater som dommere,

§ 42. 3. Beskikkelse som landsdommer eller dommer i retter eller Slesvig og Haderslevsteden kræver i retten, at den pågældende oplyst skal domme, har været embedet i længere tid.

§ 42. 4. For nogen kræ beskikket til landsrets dommer, skal den pågældende have godtgjort sin oplyst til at have været embedet som dommer i retter eller Slesvig og Haderslevsteden, af hvilke mindst den ene skal være i længere tid.

§ 43. Ansættelsen af dommerembederne skal ske i forbindelse med udvælgelse af ansøgeres juridiske kvalifikation. Der skal herved lægges vægt på ansøgerens juridiske og personlige kvalifikation. Også herved i ansøgerens juridiske erhvervsgrundlag skal lægges vægt, ligesom det ses i måden at vurdere, at den ved domstolene, hvor disse dommere ansættes forskellige juridiske erhvervsbaggrund.

§ 44 a. Den offentlige embedsret indvælger af den særlige ret til justitsministeren og bestående af følgende:

- 1) højesteretsdommer,
- 2) landsretspræsident og landsdommer,
- 3) præsident, vicepræsident og dommer i Slesvig og Haderslevsteden,
- 4) byretspræsident, administrationsretsdommere og byretsdommere,
- 5) i overensstemmelse beskikket dommere i forhold til § 45 b og,
- 6) uafhængigt beskikket dommere i henhold til § 44 c.

§ 44. 1. Rådets indstillinger skal være begrundede. Rådet kan kun indstille en ansøger til en sålig stilling, såfremt det ikke rådet er enig om, og om af ansøgerne der skal indstilles, afgøres sammenlagt ved afstemning. Ved stemmelighed går formanden som en afslået. Der skal tilkendes og ved Rådets indstilling, såfremt der har været meninger om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkter skal bemærke.

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11

§ 43 b. Danmarksadvokatselsrådet består af 6 medlemmer, en højesteretsadvokat (2 mand), en advokatadvokat, en byrettsadvokat, en advokat og to repræsentanter for offentligheden.

Sik 2. De nævnte beskikkes af justitsministeren efter høring af høringsrådet i Højesterets, Landsretten og Den Danske Advokatsforening.

Sik 3. Advokaten beskikkes af justitsministeren efter høring af Advokatrådet.

Sik 4. Offentlighedens repræsentanterne beskikkes af justitsministeren efter høring af Højesteretsadvokats Advokatsforening i Danmark, Kommunerne og Landskabslovgivningen og Skovrøddens og Træerikshøens Kommuner i København og Dansk Fiskeoplysnings Samråd.

Sik 5. Medlemmer af Folketinget og medlemmer af Folketingets Udvalgte kan ikke være medlemmer af Danmarksadvokatselsrådet.

Sik 6. Medlemmerne beskikkes i § 43 b beskikkelse kan ikke finde sted.

Sik 7. Der beskikkes en suppleant for hver af rådets medlemmer. Sik 1, 2 og sik. nr. 1 pkt. 1, 2 og 3 tilsvarende anvendes på beskikkelsen af suppleanter.

§ 43 c. Danmarksadvokatselsrådets funktioner er:

Sik 2. Det kan i de økonomiske forhold bestemmes, at flere medlemmer af selskabet kan udføre de samme opgaver på rådets vegne, eller selskabet kan udpege flere af rådets medlemmer, nemlig en advokat, en advokatadvokat og offentlighedens repræsentant.

§ 43 d. Danmarksadvokatselsrådet offentliggør hvert år en rapport for sin virksomhed.

Sik 2. Danmarksadvokatselsrådets sekretær opgaver varetages af Danmarksadvokatselsrådene.

§ 44. Midlertidig beskikkelse af højesteretsadvokater kan ikke finde sted. Tilføjelse af højesteretsadvokater kan ikke finde sted.

Sik 2. Ved andre Danmarksadvokatselsråds midlertidig beskikkelse er medlemmerne af Danmarksadvokatselsrådene i § 44 a, af justitsministeren efter reglerne i § 44 b og 44 c og af landsretspræsidenterne efter reglerne i § 44 d og 44 e.

Sik 3. De, som beskikkes i midlertidig beskikkelse af højesteretsadvokater, skal oplyde herefter i § 2, stk. 1.

Sik 4. Bestemmelserne i §§ 38 og 39 finder tilsvarende anvendelse på midlertidig beskikkelse af dommere. Dette gælder dog ikke for faste dommere, som er beskikket i en anden stilling.

§ 44 a. Danmarksadvokatselsrådene kan ikke i midlertidig beskikkelse, med mindre det er nødvendigt ved ledig bedriftsstilling, udpege en fast dommer.

Sik 2. Når i et af de grunde, der er nævnt i stk. 1, skæmmes rådsforretningen af enhver årsagsdommer, forpligtes de andre medlemmer af rådet til at udpege en fast dommer til at beskikke et andet medlem som hvidt dommer.

Sik 3. Rådet fra tillidende af højesteretsadvokater og selskabet kan udpege et medlem midlertidigt som hvidt dommer.

Sek. 4 Hvis den eller de angivne beskikkeligheder er dem, som udføres af andre offentligt ansatte, kan etatsretten dog fødeanses i og til et andet program på særligste af.

1) at uanset særlige grunde tager den.

2) at samtykke gives af statsretten (den administrerende dommer) for vedkommende og eller for betjenten/retten, administrerende dommeres og statsretten, vedkommende af statsretten for statens retsrettede retsret.

3) en fast ansat dommer midlertidigt beskikkes til den pågældende stilling.

Str. 1) Forlangelsen af kandidat kan dog være for en samlet periode af 1 år.

Sek. 5 Midlertidig beskikkelse med delvis eller i betragtning af den tværgående stilling herunder efter forfaldsgrunden udføres af statsretten. Dermedsigelsen kan dog efter indstilling fra vedkommende landets statsrettede tilfældige beskikkelse til et tilføjet respekt.

§ 44 b) Statsretten kan meddele midlertidig beskikkelse som landsdommer ud over statsretten og statsretten, der i § 4 er nævnt for landretterne.

Sek. 3 Beskikkelsen meddeles for en periode af 1 år. Udsættelse kan dog omstændigt være og efter indstilling fra statsretten og statsretten kan statsretten forlænge beskikkelsen ud over 1 år.

§ 44 c) Statsretten kan meddele udvælgte af statsretten beskikkelse som landsdommer eller byretsdommer ud over de antal der er nævnt i § 4 og § 5, 1) og 2) er læst for landsretterne og statsretten.

Sek. 2 Beskikkelsen meddeles for en periode på 1 måned.

§ 44 d) Landrettens præsident kan i pårørende tilfælde meddele midlertidig beskikkelse til et betyde en stilling som landsdommer. Beskikkelsen tilbagekaldes af statsretten.

§ 45. Landsrettens præsident kan meddele midlertidig beskikkelse som yderligere dommer ved en betyde en byrets retsrettede retsret.

Sek. 2 Beskikkelsen til statsretten kan efter indstilling kun meddeles af statsretten, der er nævnt i § 15, § 16, og statsretten i landretsretten. Beskikkelsen til statsretten ved en betyde en byret kan kun meddeles af statsretten og statsretten.

Str. 1) Statsretten kan ved en af statsretten, der er nævnt i § 15, afs. 1 eller 4, og til statsretten præsidenten eller for landretten med statsretten bestemme om hvilke foreninger der skal vælges af den midlertidigt beskikkede dommer.

Str. 4) Den midlertidige beskikkelse tilbagekaldes af statsretten præsidenten.

§ 46. Hvis en af statsretten af statsretten inhabil, er midlertidigt beskikkelsen statsretten for byretsretten vedkommende af landrettens præsident og statsretten af statsretten præsident.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

## 11.3. Bekendtgørelse om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

### Bekendtgørelse om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet Bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999

#### I. Forretningsordenens hjemmel

§ 1. Bestemmelserne i denne forretningsorden er fastsat af Dommerudnævnelsesrådet i medfør af retsplejelovens § 43 c, stk. 1.

#### II. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning

§ 2. Dommerudnævnelsesrådet består af 6 medlemmer, en højesteretsdommer, en landsdommer, en byretsdommer, en advokat og to repræsentanter for offentligheden.

#### III. Konstitution

§ 3. Højesteretsdommeren er formand. Landsdommeren er næstformand.

#### IV. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed

##### Dommerudnævnelsesrådets opgaver

§ 4. Rådet afgiver indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som

- 1) højesteretsdommer
- 2) landsretspræsident og landsdommer,
- 3) præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten,
- 4) byretspræsident, administrerende byretsdommer og byretsdommer,
- 5) midlertidigt beskikket dommer i henhold til retsplejelovens § 44 b, og
- 6) midlertidigt beskikket dommer i henhold til retsplejelovens § 44 c.

##### Tilrettelæggelse af rådets arbejde

§ 5. Rådets formand tilrettelægger rådets arbejde og forligger arbejdsplanen efter drøftelse i rådet.

§ 6. Det påligger alle medlemmer at forberede ansøgningerne til rådsbehandling, herunder at tilvejebringe de fornødne oplysninger om den enkelte ansøger. Det påligger desuden medlemmerne at give rådets formand de fornødne oplysninger i forbindelse med sagsbehandling.

§ 7. Rådets sekretær opgaver er fastsat af Dommerudnævnelsesrådet.

§ 8. Ansøgere og borgerskabet, hvis medlemmer er naturlige ansagere til de i § 4 nævnte stillinger, kan søge til eller anmode om at få udleveret en liste over alle ansøgerne efter retsplejelovens § 43 c, stk. 3 b.

§ 9. Modtager rådet mundtlige oplysninger vedrørende faktiske omstændigheder af betydning for bevisførelsen i ansøgningssagen, skal de ikke på anden måde behandles med særlig oplysning. Skal der gives oplysning om andre oplysninger, skal de offentliggøres med disse oplysningerne, hvis fremgik af sagens dokumenter.

§ 8. En ansøger kan forlange at blive gjort bekendt med de oplysninger man er ansøger til, og det svarer den pågældende egne forhold.

§ 8. 2. Rådet afgør, hvornår og i hvilken form en anmodning om at blive bekendt med oplysninger man selv har givet som ansøger, og i hvilken form en ansøgers egne forhold skal indsendes osv.

§ 8. 3. Rådet udsætter sin beslutning i ansøgnings sagen, indtil det er givet ansøgeren mulighed for at gøre sig bekendt med de i § 8. 1 nævnte oplysninger osv., medmindre Rådet finder, at ansøgers interesse i at få sin beslutning udsat, kan vege for væsentlige hensyn til offentlige eller andre interesser, der taler imod en sådan udsættelse.

§ 9. Kun en ansøger ikke ansøger at være bekendt med, at andre ikke besidde så en faste eller anden form af et eller andet en ansøgnings sag, må der ikke træffe beslutning i for rådet, kun hvis den pågældende bekendt med oplysningerne og på den måde lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Det med hensyn til, hvis oplysningerne er tilgængelige for den pågældende og de af væsentlig betydning for beslutning i sagen. Rådet beslutter en fast for afgørelsen af den nævnte § 9. 1 b.

§ 9. 2. Bestemmelsen i stk. 1, gælder ikke, hvis

1) det efter oplysningernes karakter må anses for ubestemt, og i dette bestemmelse på den tilhørende § 9. 1 b.

2) en egentlig interesse i at sagsbehandle udsættes, findes at handle sig ikke som sædvanlig berører af andre lignende på interesse, der taler imod en sådan udsættelse, eller

3) ansøgeren ikke selv har fremsat begundelse hensyn til de pågældende oplysninger.

## Representation

§ 10. Formålet er repræsentation af

V. Rådsmedlemmer m.v.

### Udtalelse

§ 11. Rådets møder er ikke offentlige

§ 12. Et medlem skal selv meddele om det er til stede i mødet

§ 13. Rådet kan beslutte at give en ansøger eller andre lejlighed til at give udtale for rådet

### Rådets behandling af sager

§ 14. Rådets beslutninger i ansøgnings sager træffes i møder af 5 eller 7 medlemmer. Rådet er beslutningsdygtigt, når henreg indkaldende har på det sted i § 14. 1, og mindst 3 medlemmer, heraf skal være medlem, er til stede.

§ 14. 2. Rådet kan i særlige tilfælde træffe beslutning i en ansøgnings sag uden afholdelse af møde. En beslutning skal de i § 14. 1 nævnte medlemmer, dog mindst 4 medlemmer, heraf de i § 14. 1 nævnte medlemmer skal være enige om, at beslutningen træffes uden afholdelse af møde.

§ 14. 3. Rådet kan i særlige tilfælde bemyndige tre af rådets medlemmer, en formand, en udvalgt og en offentlighedsrepræsentant, til at afgive indstilling på rådets vegne i visse nævnte bestemte sager.

§ 14. 4. Rådet kan endvidere i enstemmighed bemyndige formanden til at afgive indstilling på rådets vegne i visse nævnte bestemte sager.

§ 15. Medlemmer kan aftrædes

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11



1

§ 16. Rådets svar kan indbringes i næste møde, jf. § 15, stk. 1.

2

§ 16. 2. Såfremt det ved rådet er enighed om, i samtaleansørgende der skal fremsendes, afgøres spørgsmålet ved afstemning. Ved stemmenærværelse gør formandens stemme udslag.

3

§ 16. 3. Det skal fremsendes i rådet indstilling, såfremt det har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkter skal fremsendes.

4

§ 17. Rådets indstillingen skal være begrundede.

5

§ 17. 2. Det skriftlige materiale, der har ligget til grund for rådets vedtagelse af de enkelte ansøgninger, herunder uansøgninger, indtællelser m.v., sendes til kandidatens navn sammen med rådets indstilling.

6

#### Indkaldelse

7

§ 18. Formanden eller sekretæren efter formandens bemyndigelse indkalder til rådsmøder. Der skal fremsendes aflysninger herom mindst 7 arbejdsdage før mødet.

8

§ 18. 2. Medmindre andet skal ske skriftlig og så vidt muligt med mindst 5 dages varsel.

9

§ 18. 3. Medlemskandidater skal fremsendes af en opgørelse jf. § 19, og tilgangsmateriale til de enkelte ansøgningsskemaer, herunder uansøgninger, indtællelser m.v.

10

§ 19. Opgørelsen fremsendes af formanden.

11

§ 19. 1. Formanden kan anmode om at få sæt et sæt på dagordenen.

§ 19. 3. Dagordenen skal til hver møde indeholde følgende punkter:

- 1) Godkendelse af referat fra forrige møde
- 2) Oversigt over de ansøgningssager, der skal indlægges
- 3) Eventuelt

#### Protokol

§ 20. For hvert rådsmøde føres en protokol, som angives:

- 1) Rådets indstilling i den enkelte ansøgningssag
- 2) En indstilling om en stemme eller et lovt efter afstemning, og
- 3) Rådets uenighed om indstillingen fulgt med en opgørelse af de enkelte medlemmers standpunkter, såfremt der har været uenighed om indstillingen.

§ 20. 2. Protokollen underskrives på mødet af de enkelte rådsmedlemmer.

§ 20. 3. Indstillingen fremsendes i overensstemmelse med § 19, stk. 2-4, indføres i protokollen og det skal fremsendes angivelser. Protokollen underskrives snarest muligt af de medlemmer, der har deltaget i beslutningen, og de øvrige medlemmer gives bekendtgørelse af protokollen herefter.

**Referat**

§ 21. Fra hvert rådsmedlem tages et referat

Så: 2. Referatet skal mindst indeholde oplysninger om

- 1) tid og sted for mødet,
- 2) hvem der var til stede i mødet, herunder hvem der har været referent,
- 3) dagsordenen for mødet, og
- 4) en beskrivelse af de beslutninger, såvel som rådets beslutninger i ansøgningsager

§ 22. Udover et referat afholdes så vidt muligt og særligt i forbindelse med indkaldelse til næste møde,

§ 23. Indlysingen med et referat skal fremsættes senest på førstkommende rådsmøde

**VI. Fravær, inhabilitet og tilsættelsespligt****Forfald**

§ 24. Ved meddelelse om forfald til fremtiden underlægger næstformanden formandens betjening efter §§ 14, stk. 1, 15 og 17. Indkaldes formandsansvarlig gælder § 25, 4. pkt.

§ 25. Har et medlem på forfald på to på hinanden følgende møder, og forventes forholdet at gentage sig over påfølgende mindst et møde, træffes den pågældende ansøgningspligt til rådsmedlem i andre tilfælde. Byrådet kan rådet beslutte at indkalde medlemmet. Bestemmelsen gælder som stemmefærdighed. Indkaldes medlemmet suppleres efter 1. eller 2. pkt., indtræder denne fremrangsorden til og tilgæ.

**Inhabilitet**

§ 26. Formanden er ansvarlig for forudgående at informere rådet om eventuelle medlemmers inhabilitet eller om forhold, der kan betyde for vurderingen af om den pågældende kan anses for inhabil og derfor er udelukkelse fra at deltage i behandlingen af en sag.

Så: 2. Rådes spærreliste omfatter rådsmedlem eller andre medlemsdeltageres inhabilitet, hvis det er angivet i sagen deltagerens tidligere klage om afbørgelse om inhabiliteten

**Tilsættelsespligt**

§ 27. Rådets medlemmer har tilsættelsespligt inde herunder til, hvis de erfarer i deres egenskab af medlem af rådet, når der er tale om oplysninger, som efter deres karakter er fortrolige. Samme tilsættelsespligt påhviler medlemmer af sekretariatet. De medvirker ved målbehandlingen

§ 28. Hvis enkelte rådsmedlem drøjer omsorg for at materiale, som den pågældende har modtaget i forbindelse med sin arbejde i rådet ikke kommer offentligt til udtryk. Når formanden skønner enkelte rådsmedlem tillyse sig det fortrolige materiale, som den pågældende har modtaget i sin egenskab af rådsmedlem.

**VII. Ekspertiser og Grønland**

§ 29. Bekendtgørelsen gælder såvel for Ekspertiser og Grønland, men kan ses i kraft for disse bekendtgørelser ved de afvigelser, som følger af de forskellige lovgivninger for Ekspertiser og Grønland

Målt på pl. Dommerudnævnelser til 21. juni 1999

*Dommerudnævnelser vedtaget den 21. juni 1999*

Oluf W. Wendt Præsident

## 11.4. Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne

### Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c.

#### RETNINGSLINIER

for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c.

#### § 1. Formål

Formålet med udvalget er dels at skabe mulighed for ansættelse af advokater og dermed opnå en bedre rekruttering til domstolene, dels at skabe en øget dialog og forståelse mellem dommere og advokater.

#### § 2. Anvendelsesområdet

- Østre og Vestre Landsret
- Advokater

#### § 3. Stillingssøg

Domstolsstyrelsen opstår efter drøftelse med vedkommende landsret et passende antal stillinger under den tilhørende konstitution i henhold til retsplejelovens § 44 c. Stillingerne søgtes som udgangspunkt samlet på alle de lande, hvor der er adgang til korttidskonstitutioner. Bekendtgørelsen sker i Statsaltidende. Ligeså skal der ske vedrørende JØMF-brevet, Advokaten og Advokatens forbindelse på Internettet, Advokats Domstolsstyrelsen, og Advokatrådet bekendt med stillingsoplysningerne.

#### § 4. Domstolsstyrelsen afvikling

Domstolsstyrelsen skal i tilfælde af stillingsoplysning til justitsministeren om ansættelse af stillingerne, jf. retsplejelovens § 43 a, stk. 1, og § 44 c. Justitsministeren besvares bedst muligt direkte udført som dommer. Domstolsstyrelsen træffer aftale med advokaten om tilrettelse af årsrapporter som dommeren frevinder.

#### 4.3. Værgæld og stillingsindhold

Konstituttet skal have adgang til mulighed for konstitution som dommer i en periode på 3 måneder i landsretten, hvis advokaten som konstituent dommer så vidt muligt beskæftiges med de sædvanligt forekommende sagstyper.

##### § 6. Ansættelsesvilkår

1. Forbundet med konstitutionen indgår en til-lignende ansættelsesforståelse af 3 måneders varighed med den Domstolsstyrelsen og den pågældende advokat. Ansættelsesforståelsen opretholdes indtil slutningen af den sidste ansættelsesperiode.

2. Konstitutionsperioden skal advokaten openture sin advokatskikkelse, jf. retsplejelovens § 122, stk. 1. Advokaten er i samme periode forpligtet til at suspendere vækstmøder og andre aktiviteter, som er i overensstemmelse med advokatskikkens krav til advokaten dommeren at udføre sine forpligtelser.

3. Løst, har den pågældende advokat have opmærksomhed på domstolens betydning til, om der konkret kan rejses tvivl om vækstmøderes hensigtsmæssighed, jf. retsplejelovens §§ 60 og 61.

Advokaten er i konstituttet ansættelse med en afkølingsperiode for alle ikke afsluttede dommere, jf. retsplejelovens § 44, stk. 4, jf. §§ 54 og 55.

Konstitutionsperioden afsluttes med en orienterende samtale med vækstmøderne for domstolens præsident.

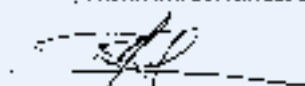
Hvis en advokat, der har genvundet en 3 måneders konstitution, jf. retsplejelovens § 44, efterfølgende indviler til en uddannelseskonstitution, jf. retsplejelovens § 44 b, følger den i stedet, hvis advokaten skal konstitueres, om 3 måneders konstitutionen kan udsættes i den 9 måneders afkølingsperiode til senere.

Øvrige ansættelsesvilkår afklares skriftligt i forbindelse med ansættelsen.

##### § 7. Uddannelses- og udsendelsesregler

Uddannelsesreglerne kan indskrives i den 1. april 2000. Uddannelsesreglerne er i overensstemmelse med lov nr. 229 af 2. april 2001, der ændrer på § 11 i lov nr. 492 af 28. juni 1998 om ændring af retsplejeloven.

Domstolsstyrelsen, den 22. februar 2004

  
Børge Giffen

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11



Dommerudnævnelsesrådet

Store Kongensgade 1-3

1264 København K

Telefon 70 10 33 22

Telefax 70 10 44 55