



# Dommerudnævnelsesrådet

## Årsberetning 2010



Udgivet af:

Dommerudnævnelsesrådet

Store Kongensgade 1-3

1264 København K

Telefon 70 10 33 22

post@domstolsstyrelsen.dk

[www.domstol.dk/dommerudnaevnellesraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnellesraadet)

Grafisk design og produktion: Rumfang.dk

Tryk: Zeuner Grafisk as

Fotograf: Søren Svendsen

Oplag: XXXX stk.

ISBN: 87-92551-17-3

ISSN: 1903-6159



# Dommerudnævnelserådet

## Årsberetning 2010

# Indhold

<b>Indledning</b>	<b>6</b>
<b>1 Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet</b>	<b>8</b>
<b>2 Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og virksomhed i 2010</b>	<b>9</b>
<b>3 Dommerudnævnelsesrådets kompetence</b>	<b>10</b>
3.1 Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c	10
3.2 Tekstanmærkninger på finansloven	11
<b>4 Fremgangsmåden ved stillingsbesættelser</b>	<b>12</b>
4.1 Særligt vedrørende stillinger som udnævnt dommer	12
4.2 Særligt vedrørende stillinger som byretspræsident	13
<b>5 Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningssager</b>	<b>14</b>
<b>6 Dommerudnævnelsesrådets indstillinger i 2010</b>	<b>16</b>
6.1 Indstilling til prøvevotering i Højesteret	16
6.2 Stillinger til udnævnelse	16
6.3 Stillinger som konstitueret dommer i ét år men henblik på nedbringelse af retternes sagsbehandlingstider	17
6.4 Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)	18
6.5 Stillinger som konstitueret byretsdommer i uddannelsesøjemed	18

<b>7 Særlige spørgsmål vedrørende Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser</b>	<b>20</b>
7.1 Kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere	20
7.2 Retspræsidenter	20
7.3 Alder og kønsfordeling ved besættelse af faste dommerstillinger	21
7.4 Udnævnte dommers ansøgning om anden dommerstilling	22
7.5 Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser	23
7.6 Midlertidig beskikkelse som dommer	24
7.7 Særligt om byretskonstitution i uddannelsesøjemed	25
7.8 Alder, anciennitet og kønsfordeling ved konstitution	27
7.9 Korttidskonstitutioner for advokater	27
<b>8 Særligt om karriereforløbet frem mod en dommerstilling</b>	<b>29</b>
8.1 9-måneders konstitution i landsretten som betingelse for en dommerkarriere	29
8.2 Antal og fordeling af 9-måneders konstitutionsstillingerne	30
<b>9 Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering</b>	<b>32</b>
<b>10 Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets praksis</b>	<b>35</b>

# Indledning

Dommerudnævnelsesrådet er oprettet i 1999 i forbindelse med gennemførelsen af den reform af domstolenes forhold, der var lagt op til i Domstolsudvalgets Betænkning (betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996). Reformen i forbindelse med udnævnelse af dommere bestod ud over oprettelse af Dommerudnævnelsesrådet navnlig i en lovfæstelse af de forhold, der skal lægges vægt på ved udnævnelse af dommere, jf. herved retsplejelovens § 43:

”Besættelsen af dommerstillinger skal ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.”

En af målsætningerne med etableringen af Dommerudnævnelsesrådet var således, at rekruttering af dommere skal ske fra en bredere kreds end hidtil, således at erfaringsgrundlaget på samtlige niveauer i domstolsystemet gøres mere alsidigt og bredt.

Målsætningen er forudsat opfyldt ved, at også kvalificerede ansøgere med en anden erhvervsbaggrund end den, der forud for reformen traditionelt har ført til en dommerkarriere (ansættelse som dommerfuldmægtig eller i Justitsministeriet eller dets institutioner), i videre omfang får mulighed for at blive dommere. Målsætningen er endvidere forudsat opfyldt ved, at det ved besættelsen af dommerstillinger tillægges vægt, at den

enkelte dommer har skaffet sig et bredt erfaringsgrundlag ved eksempelvis at have haft ansættelse inden for forskellige juridiske områder.

Ved besættelsen af alle dommerstillinger skal der ved den samlede vurdering af ansøgernes kvalifikationer dog altid lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer.

En afgørende forudsætning for at kunne realisere domstolsreformens målsætning var derfor, at der er det tilstrækkelige antal kvalificerede ansøgere med en anden erhvervmæssig baggrund end den, der tidligere var den traditionelle, og/eller at der er kvalificerede ansøgere med en bred erhvervmæssig baggrund.

En gennemgang for 2010 af ansøgerfelterne viser, at ansøgere til faste dommerstillinger og stillinger som midlertidigt beskikkede dommere fortsat i overvejende grad har den for dommere traditionelle erhvervmæssige baggrund<sup>1)</sup>. Således har 44 ud af 48 ansøgere til faste dommerstillinger haft ansættelse som dommerfuldmægtig eller i Justitsministeriet eller dets institutioner, mens 48 ud af 69 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikkede landsdommere har haft ansættelse som dommerfuldmægtig eller i Justitsministeriet eller dets institutioner. Gennemgangen viser imidlertid også, at ansøgerne overvejende har erfaring fra flere juridiske ansættelsesområder. 42 ud af 48 ansøgere til faste dommerstillinger

*1) I beregningerne er ikke medtaget ansøgere uden en juridisk kandidateksamen og ansøgere, der er udnævnte dommere. Hver ansøger figurerer kun én gang under hver stillingstype uanset antal ansøgninger i beretningsåret.*

ger har således erfaring fra mere end et ansættelsesområde, mens 65 ud af 69 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikkede landsdommere har erfaring fra mere end et ansættelsesområde.

Rådet har i de senere år klart kunnet spore en stigning i antallet af kvalificerede ansøgere, der i højere grad har prøvet kræfter med flere juridiske ansættelsesområder, herunder også blandt ansøgere, der i øvrigt har en såkaldt traditionel erhvervmæssig baggrund. Rådet finder derfor, at der er en tilfredsstillende udvikling i gang med henblik på at opfylde målsætningen om, at dommerstillinger skal besættes med ansøgere med et bredt juridisk erfaringsgrundlag inkluderende erfaring fra anden erhvervmæssig baggrund end den, der hidtil har været den traditionelle. For en nærmere illustration af den erhvervmæssige baggrund i ansøgerfeltet og blandt de indstillede henvises til afsnit 10.

Der har i 2010 – ligesom det har været tilfældet i tidligere år – ikke været så mange kvalificerede ansøgere helt ”udefra”. Den grundlæggende årsag hertil synes – som også anført i tidligere årsberetninger – at være, at det for sådanne ansøgere ikke fremstår som tilstrækkelig attraktivt at skifte fra en karriere i det offentlige eller private til en dommerstilling. En væsentlig årsag hertil kan navnlig for så vidt angår de privatansatte være, at dommerstillinger ikke lønmæssigt kan konkurrere med de stillinger i det private regi, der tilbydes jurister med de fornødne kvalifikationer til at blive dommer.

Konklusionen er dog, at udviklingen – ligesom i 2009 – går i den rigtige retning. Rådet finder det positivt, at der fortsat er et stort antal ansøgere med et bredt erfaringsgrundlag inden for forskellige juridiske brancher.

Det bør her tillige nævnes, at Dommerudnævnelsesrådet efter en ændring af retsplejelovens § 44 b, som trådte i kraft den 1. januar 2010, også har fået indstillingsret til stillinger vedrørende midlertidig beskikkelse som byretsdommer, medmindre der er tale om konstitutioner omfattet af retsplejelovens § 44 a og §§ 44 d - 46. Lovændringens primære formål har været at skabe mulighed for, at personer med de nødvendige juridiske og personlige kvalifikationer, herunder dommerfuldmægtige, retsassessorer og andre jurister, f. eks. advokater, kan blive beskikket (konstitueret) som byretsdommer i uddannelsesøjemed med henblik på at få et dybere indblik i arbejdet som byretsdommer. Der er herefter med virkning fra den 1. september 2010 blevet implementeret en ordning med et 4 måneders konstitutionsforløb, hvorunder den konstituerede skal følge to evalueringsdommere i hver to måneder. For personer med forudgående domstolserfaring vil en byretskonstitution typisk ligge forud for en landsretskonstitution. Byretskonstitutionen vil dermed kunne bidrage til, at den enkelte får mulighed for at afprøve sine evner som dommer og dermed opnå en karrieremæssig afklaring forud for landsretskonstitutionen. For personer uden forudgående domstolserfaring, der har gennemført en vellykket landsretskonstitution, kan der f.eks. være et ønske om efterfølgende at gennemføre en byretskonstitution med henblik på en afklaring af, om vedkommende ønsker at søge en stilling som byretsdommer. Det er derfor muligt at blive konstitueret i byretten i uddannelsesøjemed

# 1. Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet

såvel forud for som efter en konstitution i landsretten. Dommerudnævnelsesrådet afgav i 2010 indstilling om besættelse af 14 stillinger som midlertidigt beskikket byretsdommer i uddannelsesøjemed. En række spørgsmål i den forbindelse er nærmere beskrevet i afsnit 7.7.

Den nævnte lovændring har også haft betydning for Dommerudnævnelsesrådets indstillingskompetence i relation til beskikkelse i midlertidige stillinger som byretsdommer med henblik på bunkebekæmpelse. Der kan læses mere herom i afsnit 3, 7.6 og 7.8.

*København, den 28. februar 2011*

Ejgil W. Rasmussen	Finn Slumstrup
Kaspar Linkis	Jens Rostock-Jensen
Astrid Bøgh	Lene Pagter Kristensen (formand)

Dommerudnævnelsesrådet blev oprettet ved lov nr. 402 af 26. juni 1998 om ændring af retsplejeloven, tjenestemandsløven og forskellige andre love (Rekruttering af dommere, dommerfuldmægtiges ansættelsesvilkår, dommeres bierhverv og ændringer som følge af oprettelse af en domstolsstyrelse m.v.). Loven trådte i kraft den 1. juli 1999. Loven bygger i det væsentlige på betænkning nr. 1319/1996 fra Domstolsudvalget, som blev nedsat den 11. marts 1993.

Reglerne om rådets virksomhed findes i retsplejelovens kapitel 4 og i bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999 om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet.

Rådet afgiver indstillinger vedrørende alle faste dommerstillinger med undtagelse af stillingen som præsident for Højesteret. Rådet afgiver endvidere indstillinger vedrørende midlertidige dommerstillinger, der er oprettet i henhold til finanslovens tekstanmærkninger nr. 101, 101A og 102, samt indstillinger vedrørende beskikkelse som midlertidig landsdommer eller byretsdommer i henhold til retsplejelovens §§ 44 b og 44 c. Rådets indstillinger afgives til justitsministeren. Faste dommere udnævnes af Dronningen, mens konstitution meddeles af justitsministeren.

Formålet med oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet har været at opnå en bredere dommerrekruttering og en mere åben og gennemsigtig udnævnelsesprocedure for dommere. Dette formål er søgt tilgodeset dels ved angivelsen af grundlaget for rådets indstillinger, der skal være en



## 2. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og virksomhed i 2010

samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende dommerstilling, dels ved Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og indstillingsprocedure.

Rådet er sammensat med en ligelig fordeling af dommermedlemmer og medlemmer uden for domstolene. Formålet har været at sikre, at rådet dels har den nødvendige viden om domstolsorganisationen og om kravene til juridisk indsigt i de forskellige dommerstillinger, evner for retsledelse, administration m.v., dels kan inddrage mere almene samfundsmæssige hensyn.

Rådet er sammensat af en højesteretsdommer (formand), en landsdommer (næstformand), en byretsdommer, en advokat og to offentlighedsrepræsentanter. Medlemmerne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis Højesteret, landsretterne, Den Danske Dommerforening, Advokatrådet, KL (Kommunernes Landsforening) og Dansk Folkeoplysnings Samråd.

Alle rådets medlemmer fungerer som enkeltpersoner og repræsenterer ikke den indstillingsberettigede retsinstans eller organisation. Medlemmerne har en funktionstid på fire år og kan ikke genbeskikkes.

### **Dommerudnævnelsesrådet har i 2010 bestået af følgende medlemmer:**

Højesteretsdommer Lene Pagter Kristensen (formand)  
Landsdommer Kaspar Linkis, Østre Landsret (næstformand)  
Dommer Astrid Bøgh, Retten i Holstebro  
Advokat Jens Rostock-Jensen  
Forhenværende borgmester Ejgil W. Rasmussen  
Forfatter Finn Slumstrup

### **Suppleanter for rådsmedlemmerne har i 2010 været:**

Højesteretsdommer Poul Søgaard  
Landsdommer Marie S. Mikkelsen, Vestre Landsret  
Dommer Hanne Fog-Petersen, Københavns Byret  
Advokat Kim Jybæk  
Forhenværende borgmester Vagn Ry Nielsen  
Forhenværende minister Anne Birgitte Lundholt

Dommerudnævnelsesrådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.

Dommerudnævnelsesrådet har i 2010 holdt 11 ordinære møder og afgivet i alt 82 indstillinger om besættelse af dommerstillinger og konstitutioner, jf. nærmere afsnit 6.

## 3. Dommerudnævnelsesrådets kompetence

### 3.1 Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c

Efter retsplejelovens § 43 a afgiver Dommerudnævnelsesrådet indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som:

1. Højesteretsdommer
2. Landsretspræsident og landsdommer
3. Præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten
4. Byretspræsident og byretsdommer
5. Midlertidig beskikkelse som landsdommer, jf. retsplejelovens § 44 b, enten med henblik på beskikkelse i en stilling oprettet med hjemmel i tekstanmærkning 102 på finansloven, se herom afsnit 3.2, eller med henblik på beskikkelse eller konstitution i en uddannelsesstilling – såkaldt uddannelseskonstitution. Uddannelsesstillingerne har traditionelt navnlig været søgt af og besat med dommerfuldmægtige, idet en landsretskonstitution er en afsluttende del af dommerfuldmægtiguddannelsen. Domstolsreformen fra 1999, som førte til Dommerudnævnelsesrådets oprettelse, har imidlertid haft som et af sine formål, at uddannelseskonstitutioner skal kunne søges af og besættes med dommeraspiranter generelt, således at der tillige skabes en vekselvirkning mellem domstolene på den ene side og navnlig retsvidenskaben og advokatgerningen på den anden side.
6. Midlertidig beskikkelse som byretsdommer, jf. retsplejelovens § 44 b som ændret ved lov nr. 1266 af 16. december 2009, enten med henblik på beskikkelse i en stilling oprettet med hjemmel i tekstanmærkning 102 på finansloven, se herom afsnit 3.2, eller med henblik på konstitution i uddannelsesøjemed. Som noget nyt har der således fra den 1. januar 2010 været mulighed for konstitution som byretsdommer i uddannelsesøjemed. Formålet med ordningen er at tilbyde både dommerfuldmægtige, retsassessorer og andre jurister, herunder advokater, mulighed for at få et dybere kendskab til arbejdet som byretsdommer. Ordningen kan bidrage til dels at skabe et mere åbent og gennemsigtigt karriereforløb, hvor det er naturligt at ”gå ind og ud” af Danmarks Domstole, dels at styrke mulighederne for løbende efteruddannelse og kompetenceudvikling af jurister. Desuden kan konstitution i byretten i særlig grad belyse den pågældende jurists evner for retsledelse og forligsmægling og dermed udgøre et godt supplement til en uddannelseskonstitution i landsretten, hvor den konstituerede kun undtagelsesvis varetager retsledelsen.
7. Midlertidig beskikkelse som landsdommer, jf. retsplejelovens § 44 c. Disse stillinger, der kun har en varighed på tre måneder, kan kun søges af advokater. Stillingerne er oprettet som led i domstolsreformen fra 1999 med henblik på at give advokater adgang til – uden en længere afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen.

### 3.2 Tekstanmærkninger på finansloven

Dommerudnævnelsesrådet afgiver indstillinger ikke alene ved besættelse af dommerstillinger oprettet i henhold til retsplejelovens kapitel 1, men også ved dommerstillinger oprettet i henhold til tekstanmærkninger på finansloven.

Der er i tekstanmærkning 101 til finansloven hjemmel til at oprette et antal midlertidige dommerstillinger ved visse retter. Disse stillinger kan besættes ved udnævnelse på vilkår, at stillingen bortfalder ved første ledighed ved den pågældende ret.

I finansårene 2000-2010 har der efter tekstanmærkning 101A været hjemmel til at oprette yderligere 6 stillinger som konstitueret dommer i Østre eller Vestre Landsret dels til korttidskonstitutioner af advokater, dels til konstitutioner af blandt andet byretsdommere i landsretterne. Disse stillinger er således oprettet med henblik på korttidskonstitution af advokater, jf. retsplejelovens § 44 c, og for at opnå en bredere rekruttering af dommere og med henblik på erfaringsudveksling mellem by- og landsretter – eventuelt således, at byretsdommere kan opnå landsrettens vurdering af den pågældendes egnethed som landsdommer.

Efter tekstanmærkning 102, stk. 1, til finansloven kan der for et år ad gangen beskikkes indtil 10 dommere til løsning af særlige opgaver samt i særlige tilfælde tillige med henblik på at nedbringe retternes sagsbehandlingstider og styrke retternes administrative funktioner.

Da Dommerudnævnelsesrådet alene kan afgive indstillinger til justitsministeren, og da den tidligere affattelse af retsplejelovens § 44 b, stk. 1, indebar, at justitsministeren alene havde kompetence til at foretage midlertidig beskikkelse som landsdommer, måtte midlertidig beskikkelse som byretsdommer med hjemmel i finanslovens tekstanmærkning 102 tidligere meddeles af Domstolsstyrelsen efter retningslinjerne i retsplejelovens § 44 a vedrørende forfaldskonstitution mv. Dette er dog alene sket i et enkelt tilfælde.

Retsplejelovens § 44 b blev imidlertid ændret ved lov nr. 1266 af 16. december 2009, således at justitsministeren fra den 1. januar 2010 har kunnet meddele midlertidig beskikkelse både som landsdommer og som byretsdommer. Domstolsstyrelsens kompetence til at kunne meddele midlertidig beskikkelse som dommer omfatter herefter alene de tilfælde, hvor det er nødvendigt på grund af en fast dommers forfald, mens midlertidig beskikkelse bortset fra i de særlige tilfælde, der er nævnt i retsplejelovens §§ 44 d - 46, meddeles af justitsministeren efter indstilling fra Dommerudnævnelsesrådet, jf. retsplejelovens § 43 a. Dommerudnævnelsesrådet har i 2010 afgivet indstillinger vedrørende konstitution i 12 midlertidige byretsdommerstillinger til besættelse i 2010 og 2011 med henblik på bekæmpelse af de sagsbunker, som i 2010 fortsat var ophobet ved visse retter som en eftervirkning af domstolsreformen i 2007.

## 4. Fremgangsmåden ved stillingsbesættelser

Ansøgningssager indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer en stilling ledig. Det sker som udgangspunkt ved infoskrivelse til domstolene og ved opslag i Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØFbladet, på Jobnet, JuraJob og AdvJob (jobdatabaser) samt på domstol.dk. Konstitutionsstillinger bliver også annonceret i Advokaten. Ansøgningsfristen er mindst 14 dage fra annonceringen. Det tilstræbes, at fristen er længere. Annoncering sker så vidt muligt i god tid inden ledighed i stillingen.

Fra den 1. november 2010 sendes ansøgningen samt bilag elektronisk til Dommerudnævnelsesrådets sekretariat via Dommerudnævnelsesrådets hjemmeside. Er dette ikke muligt, kan ansøgningen med bilag dog også sendes med post eller afleveres i Dommerudnævnelsesrådets sekretariat. Ansøgningen skal være modtaget inden ansøgningsfristens udløb.

Som bilag til ansøgningen bør vedhæftes eksamensbevis, curriculum vitæ, eventuel landsretsudtalelse, andre relevante udtalelser og et vellydende foto af ansøgeren. Rådet finder det væsentligt, at der vedlægges udtalelser fra tidligere og eventuelt nuværende arbejdsgivere, jf. herved princippet i tjenestemandenslovens § 8, stk. 1, således at der tilvejebringes det bedst mulige grundlag for rådets indstilling i de enkelte ansøgningssager. Dommerudnævnelsesrådet er opmærksom på, at det kan være vanskeliggere for ansatte i uopsagte stillinger i det private at få en udtalelse.

Domstolsstyrelsen udarbejder en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling. Den Danske Dommerforening og Dommerfuldmægtigforeningen modtager kopi af ansøgerlisten, jf. herved tjenestemandenslovens § 5,

stk. 3-5. Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer sammen med ansøgningerne til stillingen. Hvis der er ansøgere på listen, der er eller har været advokater, sendes ansøgerlisten også til Advokatsamfundet.

Ansøgere har desuden ret til efter anmodning at få udleveret en liste over alle ansøgerne efter reglerne i tjenestemandenslovens § 5, stk. 3-5.

### 4.1 Særligt vedrørende stillinger som udnævnt dommer

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgerlisten og ansøgningerne til præsidenten for den ret, hvor stillingen er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen.

Er der tale om en stilling i en byret, sender byretspræsidenten sin udtalelse til præsidenten for den landsret, i hvis kreds stillingen er ledig. Sammen med sin udtalelse til landsretten sender byretspræsidenten ansøgerlisten og ansøgningerne.

Landsretspræsidenten afgiver herefter en udtalelse om ansøgerne og sender sagen til Domstolsstyrelsen, der videresender præsidenternes udtalelse til rådets medlemmer. Landsretspræsidenten sender endvidere sin udtalelse til præsidenten for den ret, hvor stillingen er ledig.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat anmode om supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner,

arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådet kan endvidere indkalde udvalgte ansøgere til samtale. Dette sker jævnligt i forbindelse med behandling af sager vedrørende faste dommerstillinger, hvorimod det hører til undtagelsen, at rådet har samtaler med ansøgere til midlertidige stillinger. Rådet har mulighed for at gøre brug af konsulentbistand med henblik på foretagelse af særlige tests, men rådet har dog ikke hidtil benyttet sig heraf ved besættelse af andre stillinger end præsidentstillinger.

Rådets beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen, træffes på et møde efter forudgående rådslagning. Indstillingen fremsendes til justitsministeren den første hverdag efter rådets møde, og navnet på den indstillede ansøger til den enkelte stilling offentliggøres herefter ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside [www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet). Den indstillede ansøger orienteres telefonisk af rådets sekretariat samme dag mellem kl. 14.45 og kl. 15.15.

Domstolsstyrelsen kontakter i løbet af få dage herefter den indstillede med henblik på at træffe præcis aftale om tiltrædelsestidspunktet og øvrige praktiske forhold i forbindelse med udnævnelsen.

#### **4.2 Særligt vedrørende stillinger som byretspræsident**

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til plenarforsamlingen i den byret, hvor præsidentstillingen er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen.

Plenarforsamlingen sender sin udtalelse til præsidenten for den landsret, i hvis kreds stillingen er ledig. Landsretspræsidenten afgiver herefter en udtalelse om ansøgerne og returnerer sagen til Domstolsstyrelsen, der sender de indhentede udtalelser til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådet har siden 2006 som udgangspunkt gjort brug af test i forbindelse med besættelsen af præsidentstillinger. Formålet hermed er at afdække udvalgte ansøgers lederegenskaber. Testforløbet gennemføres af et konsulentfirma med ekspertise inden for ledelse. Det fremgår af stillingsopslaget, at der eventuelt vil blive anvendt test ved besættelse af stillingen. Endelig stillingtagen til, om der skal anvendes test ved stillingsbesættelsen og hvilke ansøgere, der ønskes testet, sker typisk på et rådsmøde på baggrund af de udtalelser om ansøgerne, der er modtaget fra landsretspræsidenten og plenarforsamlingen, samt personlige samtaler med udvalgte ansøgere.

Hvis rådet beslutter at gennemføre et testforløb for udvalgte ansøgere, gennemføres dette herefter inden det følgende rådsmøde, således at rådet, på grundlag af en rapport om resultaterne af de gennemførte testforløb og eventuelt yderligere samtaler med de testede ansøgere, kan afgive indstilling på dette møde.

Forløbet i forbindelse med ansættelse af byretspræsidenter er således typisk længere end i forbindelse med besættelse af andre stillinger, der kun behandles på et rådsmøde.

## 5. Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningssager

Efter retsplejelovens § 43 c fastsætter rådet selv sin forretningsorden. Rådets forretningsorden fremgår af bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999.

Rådets arbejde tilrettelægges af formanden. Sekretariatet forbereder ansøgningssagerne til rådsbehandling og tilvejebringer herunder de fornødne oplysninger om de enkelte ansøgere.

I rådets behandling indgår det materiale, som den enkelte ansøger har vedlagt ansøgningen, og de udtalelser, Dommerudnævnelsesrådet indhenter, jf. ovenfor under afsnit 4.

Modtager rådet mundtlige oplysninger vedrørende faktiske omstændigheder af betydning for beslutning i en ansøgningssag, eller er rådet på anden måde bekendt med sådanne oplysninger, skal der gøres notat om indholdet af disse oplysninger. Det gælder dog ikke, hvis oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

En ansøger kan forlange at blive gjort bekendt med de dokumenter m.v. i en ansøgningssag, der vedrører den pågældendes egne forhold. Rådet udsætter som udgangspunkt sin beslutning i ansøgningssagen, indtil ansøgeren er gjort bekendt med dokumenterne. Kan en ansøger ikke antages at være bekendt med, at rådet er i besiddelse af bestemte oplysninger af faktisk karakter i sagen, som er til ugunst for ansøgeren og er af væsentlig betydning for rådets indstilling, vil rådet i almindelighed ikke

træffe beslutning, før rådet har gjort ansøgeren bekendt med oplysningerne og givet ansøgeren lejlighed til at fremkomme med en udtalelse.

Rådets beslutninger i ansøgningssager træffes altovervejende i møder. Møderne, der ikke er offentlige, holdes – bortset fra særlige tilfælde – en gang om måneden. Rådets behandling sker i almindelighed på skriftligt grundlag. Rådet indkalder ansøgere til en samtale, når der findes behov herfor. Rådet vil ved samtalen med den enkelte ansøger søge at danne sig et indtryk af den pågældende, der kan indgå i rådets samlede vurdering af ansøgerens kvalifikationer til stillingen. Har en ansøger til en stilling været indkaldt til samtale i forbindelse med en tidligere stillingsbesættelse, vil rådet normalt ikke indkalde den pågældende til en fornyet samtale, hvis den tidligere ansættelsessamtale sammenholdt med de i øvrigt foreliggende oplysninger giver rådet fornødent grundlag for at afgive sin indstilling.

Rådet er beslutningsdygtigt, når mindst fire medlemmer, herunder formanden, er til stede. Rådets beslutninger træffes ved almindeligt flertal, dog således at formandens stemme er afgørende ved stemmelighed.

Ved rådets vurdering af den enkelte ansøgers juridiske og personlige kvalifikationer til en stilling som udnævnt dommer indgår den landsretsudtalelse, der er afgivet i forbindelse med landsretskonstitutionen, jf. nedenfor under afsnit 7.1, som et centralt element. Også udtalelser fra

de steder, hvor den pågældende har været ansat, indgår i vurderingen. Udtalelsen fra den ret, hvor stillingen er ledig, og fra præsidenten for den landsret, hvorunder retten henhører, angiver og begrundes i reglen, hvem eller hvilke ansøgere der anses for bedst kvalificeret til den ledige stilling. Disse udtalelser tillægges betydelig vægt ved rådets beslutning om, hvem af ansøgerne der skal indstilles til en ledig stilling.

Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling. Indstillingen skal være begrundet. Det skal i rådets indstilling oplyses, hvis der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkt skal fremgå af indstillingen.

## 6. Dommerudnævnelsesrådets indstillinger i 2010

Dommerudnævnelsesrådet har i 2010 holdt 11 ordinære møder og afgivet i alt 82 indstillinger om besættelse af præsidentstillinger, dommerstillinger og konstitutioner, der alle er blevet fulgt af justitsministeren.

Rådets indstillinger fordeler sig således: 2 indstillinger om besættelse af højesteretsdommerstillinger, 5 indstillinger om besættelse af landsdommerstillinger, 1 indstilling om besættelse af en byretspræsidentstilling, 16 indstillinger om besættelse af byretsdommerstillinger (heraf er 12 nyudnævnelser), 26 indstillinger om besættelse af landsretskonstitutioner, 6 indstillinger om besættelse af landsretskonstitutioner for advokater i 3 måneder, 14 indstillinger om besættelse af byretskonstitutioner i uddannelsesøjemed og 12 indstillinger om besættelse af konstituerede dommerstillinger (bunkebekæmpelsesstillinger).

Der har ikke været afgivet dissens i rådets indstillinger i 2010. Justitsministeren har i lighed med alle forudgående år også i 2010 fulgt alle rådets indstillinger.

### 6.1 Indstilling til prøvevotering i Højesteret

Afdelingschef Lars Hjortnæs, Justitsministeriet  
Landsdommer Oliver Talevski, Østre Landsret

### 6.2 Stillinger til udnævnelse

#### Landsdommer i Østre Landsret

Dommer Karen Hald, Retten i Lyngby  
Dommer Lotte Haghfelt Wetterling, Retten i Helsingør

Dommer Peter Thønnings, Retten i Roskilde  
Dommer Lone Dahl Frandsen, Retten i Hillerød  
Dommer Thomas Ulrik Schjøtt Lohse, Retten i Glostrup

#### Præsident for Retten i Roskilde

Dommer Jørgen Lougart, Københavns Byret

#### Dommer ved Retten i Hjørring

Dommerfuldmægtig Gitte Kuhlwein, Retten i Aalborg  
Retsassessor Mette Søndergaard, Retten i Aalborg

#### Dommer ved Retten i Aalborg

Dommer Mette Kølln, Retten i Århus

#### Dommer ved Retten i Århus

Dommer Tina van Steen Pedersen, Retten i Randers  
Konstitueret dommer Anne Schulik Segato, Retten i Århus

#### Dommer ved Retten i Herning

Konstitueret dommer Tine Rud, Retten i Herning

#### Dommer ved Retten i Horsens

Vicestatsadvokat Christian Schou, Statsadvokaten for Midt-, Vest- og Sydøstjylland



#### **Dommer ved Retten i Odense**

Dommer Torben Østergreen-Johansen, Retten i Svendborg

#### **Dommer ved Retten i Svendborg**

Funktionschef Anders Munch Jensen, Retten i Odense

#### **Dommer ved Retten i Helsingør**

Dommerfuldmægtig Jesper Stage Thusholt, Københavns Byret

#### **Dommer ved Retten i Hillerød**

Konstitueret dommer Annette Dam Ryt-Hansen, Retten i Glostrup

#### **Dommer ved Retten i Lyngby**

Konstitueret dommer Jette Christiansen, Københavns Byret

#### **Dommer i Københavns Byret**

Dommerfuldmægtig Benedikte Holberg, Østre Landsret

#### **Dommer ved Retten i Roskilde**

Konstitueret dommer Betina Juul Heldmann, Københavns Byret

Dommer Mogens Pedersen, Retten i Hjørring

Dommerfuldmægtig John Larsen, Københavns Byret

### **6.3 Stillinger som konstitueret dommer i ét år med henblik på nedbringelse af retternes sagsbehandlingstider**

#### **Konstitueret dommer ved Retten i Århus**

Funktionschef Dot Bjerregaard Buchtrup, Retten i Randers

#### **Konstitueret dommer ved Retten i Lyngby**

Retsassessor Birgitte Hersbøll, Retten i Holbæk

Funktionschef Lisbeth Kjærgaard, Retten i Århus

#### **Konstitueret dommer ved Retten i Glostrup**

Dommerfuldmægtig Hans Jakob Bøving Christensen, Retten i Glostrup

Dommerfuldmægtig Jens Nørtved, Retten i Hillerød

Konstitueret landsdommer Annette Dam Ryt-Hansen, Østre Landsret

Retsassessor Sanne Egekvist, Retten i Næstved

Dommerfuldmægtig Karsten Ahrentoft Nielsen, Retten i Glostrup

#### **Konstitueret dommer i Københavns Byret**

Dommerfuldmægtig Anne-Marie Boysen, Københavns Byret

Konstitueret landsdommer Benedikte Holberg, Østre Landsret

Retsassessor Henrik Møller Tosti, Retten i Esbjerg

Konstitueret dommer Peter Mørk Thomsen, Københavns Byret

## 6.4 Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)

### Konstitution i Vestre Landsret

Dommerfuldmægtig Rikke Holler, Vestre Landsret  
Retsassessor Søren Rune Boytang Schrøder, Retten i Sønderborg  
Professor, dr. jur. Jens Hartig Danielsen, Aarhus Universitet  
Dommerfuldmægtig Berith Vaarup Linnebjerg, Vestre Landsret  
Retsassessor Aage Juul Flebo, Retten i Esbjerg  
Dommerfuldmægtig Lene Holm Trøst, Retten i Aalborg  
Dommerfuldmægtig Bo Overgaard Dietz, Retten i Aalborg

### Konstitution i Østre Landsret

Dommerfuldmægtig Lena Falk, Østre Landsret  
Dommerfuldmægtig Jeanette Jonstrup, Retten i Holbæk  
Advokat Asger Bagge-Jørgensen  
Fuldmægtig Rasmus Kieffer-Kristensen, Justitsministeriet  
Dommer Charlotte Bliss Elmquist, Københavns Byret  
Dommerfuldmægtig Camilla Ljørring, Sø- og Handelsretten  
Advokat Alex Puggaard  
Advokat Thomas Booker  
Dommer Birgitte Grønborg Juul, Retten i Glostrup  
Vicestatsadvokat Kirstine Trolborg, Rigsadvokaten  
Juridisk chefkonsulent Karin Hoffmann-Hansen, Beskæftigelsesministeriet  
Dommerfuldmægtig Dorthe Borggaard Kristoffersen, Østre Landsret  
Advokat Kåre Mønsted

Dommerfuldmægtig Anna Henriette Elisabeth Cosman Lindgren, Østre Landsret  
Ankechef Birgitte Lundblad, Ankestyrelsen  
Dommerfuldmægtig Dennis Schnell-Lauritzen, Sø- og Handelsretten  
Dommerfuldmægtig Lise Leth-Nissen, Østre Landsret  
Dommerfuldmægtig Mette Green van den Ven, Retten i Holbæk  
Advokat Tine Egelund Thomsen

### Korttidskonstitution (advokatkonstitution) i Vestre Landsret

Advokat Jakob Bjerre  
Advokat Stig Jørgensen

### Korttidskonstitution (advokatkonstitution) i Østre Landsret

Advokat Kristine Schmidt Usterud  
Advokat Andreas Kærsgaard Mylin  
Advokat Anders Skaaning Mathiasen  
Advokat Mads Bendix Skelbæk-Knudsen

## 6.5 Stillinger som konstitueret byretsdommer i uddannelsesøjemed

### Retten i Odense

Specialkonsulent Lars Emde Poulsen, Landsskatteretten  
Fuldmægtig Jacob Severin Thaarup, Justitsministeriet

**Retten i Aalborg**

Dommerfuldmægtig Bo Overgaard Dietz, Retten i Hjørring

Dommerfuldmægtig Mai-Britt Bæk Johansen, Retten i Hjørring

**Retten i Viborg**

Dommerfuldmægtig Susanne Madsen, Retten i Randers

Dommerfuldmægtig Heidi Porse Wett Lambert, Retten i Randers

**Retten i Kolding**

Advokat Stig Boe Krarup

Fuldmægtig Rasmus Smith Nielsen, Landsskatteretten

**Retten i Hillerød**

Advokat Linda Lange Kastholm

Dommerfuldmægtig Anne Line Bjørklund, Højesteret

**Retten på Frederiksberg**

Konstitueret retsassessor Karsten Ribbjerg Erichsen, Retten i Hillerød

Advokat Lisbeth Vedel Thomsen

**Københavns Byret**

Advokat Bettina Bang Jakobsen

Konsulent Jens Michael Ketilbjørn Hertz, Justitsministeriet

## 7. Særlige spørgsmål vedrørende Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser

### 7.1 Kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere

Efter retsplejelovens § 42, stk. 3, kan kun den, der har bestået juridisk kandidateksamen, udnævnes som fast dommer. Det fremgår endvidere af stk. 4, at udnævnelse som dommer i reglen kræver, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten.

Bedømmelsen i landsretten sker ved midlertidig beskikkelse som landsdommer i en konstitutionsperiode på typisk 9 måneder, hvor den pågældende gør tjeneste i 2-3 afdelinger. I denne periode virker og stemmer den pågældende på lige fod med de øvrige landsdommere i afdelingen. Ved konstitutionsperiodens afslutning indhenter landsretspræsidenten udtalelser fra de afdelinger, hvor den pågældende har gjort tjeneste, og udarbejder på dette grundlag en skriftlig vurdering af vedkommendes egnethed som dommer.

Efter retsplejelovens § 43 skal besættelsen af dommerstillinger ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.

### 7.2 Retspræsidenter

En retspræsident skal efter retsplejeloven være dommer eller være dommerkvalificeret. Den pågældende skal derfor normalt have gennemført en

konstitutionsperiode i en af landsretterne og opnået en egnethedsvurdering, som afspejler, at den pågældende lever op til disse krav. Det er sædvanligt – men ikke nogen betingelse – at den pågældende er udnævnt dommer.

Retspræsidenten er efter retsplejelovens § 10 ansvarlig for varetagelsen af de administrative og bevillingsmæssige forhold, der er henlagt til retten, herunder blandt andet organisering af arbejdet i retten, personaleledelse, kommunikation i forhold til pressen, rettens professionelle samarbejdsparterne, brugere og andre interessenter, bevillingsstyring, budgetlægning og budgetopfølgning, regnskab og bevillingsafregning, personale- og lønadministration, it-drift og bygningsadministration. Efter retsplejelovens § 12 træffer retspræsidenten desuden efter forhandling med rettens øvrige dommere bestemmelse om sagernes fordeling mellem dommerne og om sagernes administrative behandling.

Kvalifikationskravene til en præsident er beskrevet sådan i de seneste stillingsopslag vedrørende disse stillinger:

”Præsidenten skal

- være dommer eller kvalificeret til at blive dommer, jf. retsplejelovens § 43
- nyde kollegial og faglig respekt blandt rettens øvrige dommere
- have gode evner for strategisk ledelse og formå at omsætte Danmarks Domstoles overordnede mål og værdier til konkrete handlingsplaner for rettens arbejde

- have gode evner for organisering af arbejdet i en stor organisation med mange fagprofessionelle
- have gode evner for personaleledelse herunder særligt for ledelse af dommere
- have økonomisk indsigt og forståelse
- være god til at træffe beslutninger og til at føre dem ud i livet
- være en stærk kommunikator
- have en stor arbejdskapacitet ”

Der er i rådet enighed om, at en præsident ud over kollegial og faglig respekt skal nyde anerkendelse og desuden have de nødvendige personlige og ledelsesmæssige kompetencer, der fremgår af stillingsopslaget. Evner for administration og personaleledelse er således væsentlige forudsætninger for at kunne bestride en stilling som retspræsident, og rådet lægger afgørende vægt på, at ansøgeren må anses for egnet til at være leder af et større embede.

For allerede udnævnte dommere kan sådanne lederkvalifikationer tænkes tilvejebragt på mange måder. Det er således ikke ualmindeligt, at dommere bistår en retspræsident med administrative opgaver eller personaleadministration. Andre dommere og domstolsjurister kan have erhvervet lederkvalifikationer ved at have fungeret som funktionschef i nogle år. Sådanne kvalifikationer kan også være erhvervet gennem arbejde som advokat eller i den offentlige administration eller i privat virksomhed som administrator eller personaleleder. Også arbejde i nævn og råd som

formand, medlem eller sekretær kan være af betydning i denne sammenhæng.

Deltagelse på bestyrelsesniveau i organisationer eller foreninger vil ofte indebære administrativt arbejde og dermed give erfaringer, som kan tillægges betydning ved vurdering af en ansøgers kvalifikationer som byretspræsident.

Der findes endvidere en række efteruddannelsesforløb inden for såvel den offentlige som den private sektor, som kan tilføre deltagerne kvalifikationer af betydning for en stilling som administrativ leder af en byret. Dommerudnævnelsesrådet kan med bekymring konstatere, at der i forbindelse med besættelsen af de seneste præsidentstillinger kun har været få ansøgere. Rådet finder derfor, at det nærmere bør overvejes, hvad der er årsagen hertil, og hvad der kan gøres løbende for at styrke både interessen for præsidentstillingerne og mulighederne for at kvalificere sig til disse.

### **7.3 Alder og kønsfordeling ved besættelse af faste dommerstillinger**

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 188, at udnævnelsesalderen til dommerstillinger i byretterne i en længere årrække har ligget på omkring 40 år – i Københavns Byret dog et par år lavere. En tilsvarende udnævnelsesalder har været gældende ved udnævnelse til landsdommer i Vestre Landsret, mens udnævnelsesalderen har ligget noget højere i Østre Landsret.

Domstolsudvalget fandt ikke anledning til at anbefale, at udnævnelsesalderen ændres. De meget begrænsede muligheder for at afskedige dommere gør det således efter udvalgets opfattelse påkrævet, at første udnævnelse sker på et tidspunkt, hvor ansøgeren gennem en længere årrække har demonstreret sine faglige og personlige kvalifikationer. Udvalget anførte endvidere, at det i sig selv er en fordel, at dommere forud for første udnævnelse har opnået den modenhed og erfaring, som følger med alderen.

Rådet har på baggrund af udtalelserne i betænkningen taget udgangspunkt i, at en passende mindstealder ved udnævnelse som byretsdommer også i fremtiden bør være cirka 40 år. Rådet har imidlertid ikke ønsket at lægge sig fast på en mindste udnævnelsesalder. Det er således ikke udelukket, at ansøgere under 40 år vil blive foretrukket frem for ældre ansøgere, hvis deres kvalifikationer klart taler herfor, jf. retsplejelovens § 43. Rådet har i 2010 indstillet 3 ansøgere under 40 år til en fast dommerstilling. De var alle 39 år. Rådet har heller ikke ønsket at lægge sig fast på en højeste udnævnelsesalder, men rådet har hidtil kun indstillet få ansøgere, der er noget over 50 år.

I 2010 afgav rådet indstilling vedrørende 16 stillinger som byretsdommer. Af disse indstillinger angik de 4 personer, der allerede var udnævnte dommere ved et andet embede. Gennemsnitsalderen ved førstegangsudnævnelserne som byretsdommer var i 2010 41,6 år.

I 2010 afgav rådet indstilling vedrørende 5 stillinger som landsdommer. Den gennemsnitlige udnævnelsesalder var 43,4 år.

Se i øvrigt afsnit 10 for en statistisk oversigt over Dommerudnævnelserådets indstillinger fordelt på udnævnelsesalder.

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 188, at ca. 3/4 af byretsdommerne dengang var mænd, og mere end 4/5 af dommerne i landsretterne og Højesteret var mænd. Udvalget fandt dog ikke grund til at opstille et krav om positiv særbehandling af kvinder ved dommerudnævnelser.

Rådet har i 2010 indstillet 2 mænd til prøvovotering som højesteretsdommer, 3 kvinder og 2 mænd til stillingerne som landsdommer samt 10 kvinder og 6 mænd til stillingerne som byretsdommer.

#### **7.4 Udnævnte dommers ansøgning om anden dommerstilling**

Blandt ansøgerne til de opslåede dommerstillinger har der i 2010 været en del allerede udnævnte dommere.

For sådanne ansøgere gælder, at deres egnethed som dommer må anses for vurderet ved den tidligere udnævnelse. Udnævnelsen indebærer imidlertid efter rådets opfattelse ikke i sig selv, at en udnævnt dommer, der søger en ny dommerstilling, i alle tilfælde bør foretrækkes frem for andre kvalificerede ansøgere til stillingen. Man kan således ikke regne med at

kunne skyde genvej til en mere attraktiv stilling i kraft af sin udnævnelse, men må påregne at skulle blive omkring 3 år i en stilling. Rådet lægger i den forbindelse vægt på at medvirke til at sikre kontinuiteten og en hensigtsmæssig sammensætning af dommerkollegiet for så vidt angår alder og erfaring, også i den afgivende ret. Man kan derfor efter udnævnelse i et dommerembede ikke forvente efter kort tid at blive foretrukket til et nyt embede, medmindre særlige forhold undtagelsesvis taler herfor.

Anciennitet som udnævnt dommer er således som udgangspunkt ikke i sig selv tilstrækkeligt til at blive foretrukket til en stilling, men må omvendt naturligvis heller ikke komme en ansøger til skade. Er en udnævnt dommer, som har været i sit nuværende embede i omkring 3 år, mindst lige så kvalificeret som de øvrige ansøgere til stillingen, vil det derfor ikke afskære den pågældende fra at blive foretrukket til stillingen, at den pågældende tidligere har søgt – og fået – en anden stilling. Har en allerede udnævnt dommer været i sit nuværende embede i 5 til 6 år eller mere, vil den pågældendes lange dommeranciennitet endvidere i sig selv kunne betyde, at den pågældende vil stå stærkt i ansøgerfeltet og – efter en konkret vurdering – vil kunne blive foretrukket til stillingen.

### 7.5 Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser

Som nævnt ovenfor under afsnit 7.1 kræver udnævnelse som dommer i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten.

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 133, at landsretspræsidenterne ved egnethedsvurderingen skelner mellem fem hovedkategorier:

- Meget/særdeles velkvalificeret
- Velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret

Landsretterne har i praksis opdelt kategorien ”velkvalificeret” i tre kategorier og har tidligere anvendt lidt forskellige betegnelser herfor, ligesom betegnelserne har skiftet lidt over tid.

Det er vigtigt for rådets egen vurdering af ansøgers juridiske kvalifikationer og egnethed – navnlig når det drejer sig om egnethedsvurderinger, ifølge hvilke ansøgere er klart velkvalificerede – at rådet kan lade enslydende egnethedsvurderinger fra de to landsretter indgå i rådets samlede vurdering med samme vægt. Rådet hilser det derfor med tilfredshed, at landsretterne i de seneste år har gennemført en harmonisering af de formuleringer, der bliver anvendt i landsretsudtalelserne, således at der nu i begge landsretter anvendes følgende formuleringer:

- Særdeles velkvalificeret
- Velkvalificeret, idet dette trin er opdelt således:
  - Meget sikkert velkvalificeret

- Sikkert velkvalificeret
- Velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret

En oversigt over fordelingen af landsretsudtalelserne inden for de enkelte kategorier samt over kvalifikationsvurderingen for byretsdommere indstillet til udnævnelse i 2010 er medtaget under afsnit 10.

### 7.6 Midlertidig beskikkelse som dommer

Som nævnt i afsnit 3 afgiver Dommerudnævnelsesrådet også indstillinger vedrørende beskikkelse i en række midlertidige dommerstillinger. Disse dommerstillinger er oprettet med forskellige formål, og der er derfor visse forskelle med hensyn til, hvad Dommerudnævnelsesrådet lægger vægt på ved afgivelsen af sine indstillinger.

Fælles for alle dommerstillinger, uanset om de er midlertidige eller faste, er naturligvis, at der må lægges afgørende vægt på ansøgerens juridiske og personlige kvalifikationer.

For så vidt angår midlertidig beskikkelse som landsdommer i medfør af retsplejelovens § 44 b (uddannelseskonstitution) skal denne ordning medvirke til at sikre en bredere rekruttering til domstolene, og det er derfor væsentligt, at jurister med anden erhvervsmæssig baggrund end arbejde som dommerfuldmægtig kan konstitueres i landsretten med

henblik på en eventuel senere dommerkarriere. Endvidere skal ordningen sikre, at kvalificerede dommerfuldmægtige kan afslutte deres uddannelsesforløb med en landsretskonstitution. Hvis en dommerfuldmægtig har gjort tjeneste som fuldmægtig i landsretten, konstitueres den pågældende som altovervejende hovedregel i umiddelbar forlængelse af fuldmægtigtjenesten. Andre dommerfuldmægtige konstitueres typisk, når de efter at have gennemført den 3-årige grunduddannelse for dommerfuldmægtige har 8-10 års anciennitet. Endelig skal ordningen medvirke til at sikre, at udnævnte byretsdommere, der i deres første landsretsudtalelse er vurderet til at være i karriere frem mod en stilling som landsdommer, i forbindelse med en ny landsretskonstitution får mulighed for at opnå en bedømmelse af, om deres udviklingspotentiale er realiseret. Dommerudnævnelsesrådet foretager løbende en afvejning af disse hensyn med henblik på at sikre både den brede rekruttering og muligheden for uddannelse og efteruddannelse af domstolsjurister. I denne afvejning indgår blandt andet statistiske oplysninger om behovet for nyudnævnelse af dommere i de kommende år og om domstolsjuristernes alder og anciennitet, jf. nærmere afsnit 8.2.

Hensynet til at sikre en bred rekruttering til domstolene har også stor betydning ved besættelse af stillinger som midlertidigt beskikket byretsdommer i medfør af retsplejelovens § 44 b (byretskonstitution i uddannelsesøjemed). Desuden lægger rådet vægt på, at den pågældende skønnes egnet til at beklæde retten på egen hånd, idet den konstituerede byretsdommer skal lede retten og i øvrigt selvstændigt behandle retssager, herunder foretage forligsmægling. Stillingerne som midlertidigt



beskikkede byretsdommere i uddannelsesøjemed retter sig primært mod ansøgere i begyndelsen af 30-erne, som har 6-7 års erhvervs erfaring fra arbejde enten i eller uden for domstolene.

Ved beskikkelse i midlertidige dommerstillinger oprettet i henhold til tekstanmærkning 102 til finansloven spiller hensynet til aldersfordeling og en bred rekruttering ved domstolene en mindre rolle, idet der under hensyn til formålet med oprettelsen af disse stillinger, jf. nærmere afsnit 3.2, i højere grad må lægges vægt på, at den, der beskikkes, umiddelbart kan indgå og deltage i rettens arbejde.

### 7.7 Særligt om byretskonstitution i uddannelsesøjemed

Som nævnt i indledningen blev det fra september 2010 muligt for dommerfuldmægtige, retsassessorer og andre jurister, herunder advokater, at få et dybere indblik i arbejdet som byretsdommer, idet der fra dette tidspunkt er etableret en ordning med et antal midlertidige beskikkelser som byretsdommer i uddannelsesøjemed. Grundlaget herfor var den ændring af retsplejelovens § 44 b, der skete ved lov nr. 1266 af 16. december 2009. Af forarbejderne til denne lov fremgår det, at Domstolsstyrelsen i efteråret 2006 nedsatte et udvalg, der fik til opgave at bidrage til de overordnede visioner for et samlet karriere- og kompetenceudviklingsforløb for domstolsjurister fra rekruttering til pensionering. Det skete for at lægge op til en bred debat om en ny karrierestruktur, der kan imødekomme de udfordringer, som domstolene står overfor efter gennemførelsen i 2007 af den seneste domstolsreform. På baggrund af anbefalinger

gerne fra udvalget har Domstolsstyrelsen ønsket at iværksætte en række initiativer, der skal sikre

- at domstolene til stadighed kan tiltrække de bedste jurister,
- et mere åbent og gennemsigtigt karriereforløb, hvor det er naturligt at ”gå ind og ud” af Danmarks Domstole,
- at den enkeltes faglighed til stadighed udvikles gennem løbende efteruddannelse og kompetenceudvikling, og
- at den enkelte løbende modtager konstruktiv feedback og evaluering.

Et af disse initiativer er at kunne tilbyde både dommerfuldmægtige, retsassessorer og andre jurister, herunder advokater, mulighed for et konstitutionsforløb i byretten. Hensigten hermed er dels at skabe et mere åbent og gennemsigtigt karriereforløb, hvor det er naturligt at ”gå ind og ud” af Danmarks Domstole, dels at styrke mulighederne for løbende efteruddannelse og kompetenceudvikling, der sikrer, at den enkelte løbende modtager konstruktiv feedback og evaluering.

Det er endvidere Domstolsstyrelsens opfattelse, at en konstitution i byretten i særlig grad vil kunne belyse den pågældende jurists evner for retsledelse og forligsmægling. Byretskonstitution vil dermed kunne udgøre et godt supplement til en uddannelseskonstitution i landsretten.

Det er forventningen, at der typisk vil være et ønske om at gennemføre en byretskonstitution inden en eventuel landsretskonstitution. Byretskonstitutionen vil dermed kunne bidrage til, at den enkelte får mulighed

for at afprøve sine evner som dommer og dermed opnå en karrieremæssig afklaring forud for en landsretskonstitution. Der kan imidlertid være tilfælde, hvor personer uden forudgående domstolserfaring, der har gennemført en vellykket landsretskonstitution, ønsker efterfølgende at gennemføre en byretskonstitution med henblik på en afklaring af, om vedkommende ønsker at søge en stilling som byretsdommer. Det er derfor muligt at blive konstitueret i byretten i uddannelsesøjemed såvel forud for som efter en konstitution i landsretten.

Konstitutionsperioden i byretten har en varighed af 4 måneder, der gennemføres ved én byret. I konstitutionsperioden skal den konstituerede følge to evalueringsdommere i hver to måneder. Ved afslutningen af konstitutionsperioden afgiver byrettens præsident en udtalelse om den konstitueredes kvalifikationer, herunder den konstitueredes egnethed som dommer. Byretspræsidentens udtalelse udfærdiges på grundlag af udtalelser fra de to evalueringsdommere.

Det har i 2010 været muligt at blive konstitueret som byretsdommer i uddannelsesøjemed i 7 byretter<sup>2)</sup> i perioden 1. september – 31. december. Dommerudnævnelsesrådet behandlede bl.a. spørgsmålet om besættelse af disse stillinger og et tilsvarende antal stillinger til besættelse den 1. marts 2011 på sit møde den 27. april 2010.

Der var modtaget i alt 33 ansøgninger til de i alt 14 stillinger, idet det bemærkes, at flere ansøgere havde søgt konstitutionsstillinger ved flere retter.

Sager vedrørende besættelse af stillinger som konstitueret byretsdommer i uddannelsesøjemed behandles som beskrevet under afsnit 4. Som nævnt i dette afsnit hører det til undtagelsen, at rådet afholder samtaler med ansøgere til midlertidige stillinger. Rådet baserer i relation til midlertidige stillinger især sin vurdering på ansøgningen med bilag, herunder udtalelser fra nuværende og tidligere arbejdsgivere, samt på landsrets- og byretspræsidenternes indstillinger. Det er ved besættelse af byretsdommerstillinger vigtigt at sikre sig, at de foretrukne ansøgere er egnede til at beklæde retten på egen hånd. Uanset dette fandt rådet på sit møde i april 2010, at det var forsvarligt at undlade at indkalde ansøgerne til personlig samtale. Rådet tillagde det herved vægt, at konstitutionsforløbet på 4 måneder foregår under overopsyn af evalueringsdommere, at der forelå begrundede indstillinger fra de berørte byretspræsidenter, og at en række af de berørte byretter havde afholdt samtaler med udvalgte ansøgere.

Domstolsstyrelsen har oplyst, at styrelsen i samarbejde med Evalueringsrådet<sup>3)</sup> er ved at evaluere det første konstitutionsforløb, som blev gen-

*2) Retterne i Aalborg, Viborg, Kolding, Odense, Hillerød samt Retten på Frederiksberg og Københavns Byret.*

*3) Evalueringsrådets opgave er at komme med forslag til en samlet evalueringsmodel for domstolsjurister. Rådet skal herunder beskrive og overveje, hvilke evalueringsværktøjer der skal tages i brug, på hvilke trin i karriereforløbet, en domstolsjurist skal evalueres, og hvordan evaluering efterfølgende benyttes konstruktivt. Formand for Evalueringsrådet er landsretspræsident Bent Carlsen.*

nemført i de sidste 4 måneder af 2010. Dommerudnævnelsesrådet følger evalueringen nøje og vil naturligvis, i det omfang evalueringen giver anledning til det, justere såvel proceduren som de kriterier, rådet anvender ved besættelse af disse stillinger.

### 7.8 Alder, anciennitet og kønsfordeling ved konstitution

Dommerudnævnelsesrådet har i 2010 indstillet i alt 26 ansøgere til stillinger som konstitueret landsdommer i henhold til retsplejelovens § 44 b (9 måneders uddannelseskonstitution). 12 af de indstillede har været dommerfuldmægtige, for hvem en uddannelseskonstitution i en landsret er en afsluttende del af uddannelsen. Derudover har rådet indstillet 5 advokater, 2 udnævnte retsassessorer, 2 allerede udnævnte dommere, 4 med anden ansættelse i det offentlige og 1 med ansættelse ved universitetet.

Den gennemsnitlige eksamensanciennitet og alder for de indstillede ansøgere har været forholdsmæssigt lavere for dommerfuldmægtige end for andre ansøgere. På indstillingstidspunktet var den gennemsnitlige alder således 38,6 år for dommerfuldmægtige og 40,7 år for andre ansøgere.<sup>4)</sup> Af de indstillede var 16 kvinder og 10 mænd.

Dommerudnævnelsesrådet har i 2010 indstillet i alt 12 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikket dommer i ét år med henblik på nedbrin-

<sup>4)</sup> Andre ansøgere omfatter også retsassessorer og dommere.

gelse af retternes sagsbehandlingstider. 5 af de indstillede ansøgere har været retsassessorer, og 7 af de indstillede har været dommerfuldmægtige. På indstillingstidspunktet var den gennemsnitlige alder for ansøjerne 41,1 år. Af de indstillede var 7 kvinder og 5 mænd.

Endelig har Dommerudnævnelsesrådet i 2010 indstillet i alt 14 ansøgere til stillinger som konstitueret byretsdommer i uddannelsesøjemed. 6 af de indstillede har været dommerfuldmægtige. Derudover har rådet indstillet 4 advokater og 4 med anden ansættelse i det offentlige. På indstillingstidspunktet var den gennemsnitlige alder for ansøgerne 36,8 år. Af de indstillede var 7 kvinder og 7 mænd.

### 7.9 Korttidskonstitutioner for advokater

Efter retsplejelovens § 44 c kan advokater beskikkes midlertidigt som landsdommer for en periode af 3 måneder i en såkaldt korttidskonstitution. I 2010 har rådet indstillet 6 advokater til 3-måneders korttidskonstitutionsstillinger. Af de 68 personer, der siden ordningens start allerede har gennemført en korttidskonstitution, er 15 senere overgået til en ordinær konstitution.

Interessen blandt (yngre) advokater for disse korttidskonstitutioner, der giver mulighed for – uden en længere afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen, var stigende fra ordningens start medio 2000. I de seneste år har interessen dog været vigende, og det har også i 2010 været nødvendigt med genopslag for at få alle stillingerne besat med kvalificerede ansøgere. Dette kan give anledning til på ny at

overveje, om ordningen fortsat har sin berettigelse. Ordningens hovedformål er at skabe dels en interesse for dommergerningen, dels en gensidig forståelse for og indsigt i domstolenes og advokaternes arbejde, men det er Dommerudnævnelsesrådets opfattelse, at der også må være et naturligt uddannelsesmæssigt aspekt i benyttelsen af advokatkonstitutioner. Det er derfor Dommerudnævnelsesrådets håb, at advokatkontorerne i de kommende år vil gøre mere for at inddrage advokatkonstitutioner som et fast led i uddannelsen af kontorernes advokater.

Den gennemsnitlige alder ved korttidskonstitutioner har traditionelt været forholdsmæssigt lavere end for ordinære konstitutioner. Dommerudnævnelsesrådet ser dog gerne, at ansøgerne har forudgående erfaring, før en korttidskonstitution påbegyndes.

I almindelighed er møderet for landsretten en forudsætning for at kunne komme i betragtning til en korttidskonstitution. Se mere om retningslinjerne for korttidskonstitution af advokater i landsretterne på [www.domstol.dk](http://www.domstol.dk). Ordningen blev indført som en forsøgsordning, men er siden hen gjort permanent, jf. lov nr. 229 af 2. april 2003 om ændring af retsplejeloven.

## 8. Særligt om karriereforløbet frem mod en dommerstilling

### 8.1 9-måneders konstitution i landsretten som betingelse for en dommerkarriere

Som anført ovenfor kræver udnævnelse som landsdommer eller dommer i en byret eller Sø- og Handelsretten i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten. Denne regel betyder, at ingen – bortset fra ganske særligt kvalificerede ansøgere – kan komme i betragtning til en lands- eller byretsdommerstilling uden først at have været konstitueret i enten Vestre- eller Østre Landsret.

Nedenfor beskrives en række forhold, der formentlig spiller en rolle for den interesse, der er for disse konstitutionsstillinger fra ansøgere med en anden baggrund end den hidtil traditionelle.

- Der er ingen sikkerhed for at opnå en fast dommerstilling efter konstitutionen. Da der sædvanligvis er mange velkvalificerede ansøgere til de relativt få dommerstillinger, vil end ikke en god landsretsudtalelse være et sikkert adgangskort til en dommerstilling. Ved at søge om konstitution og – i fald den opnås – om orlov fra sin hidtidige stilling anses en ansøger almindeligvis for at tilkendegive et ønske om et efterfølgende karriereskift. En sådan person må tage i betragtning, at vedkommende derved let vil forringe karrieremulighederne i sin hidtidige ansættelse og kan komme i en udsat position, hvis der skal foretages indskrænkninger, medens konstitutionen står på. Forud for at søge om en uddannelseskonstitution må en kvalificeret ansøger således gøre op med sig selv, om vedkommende vil løbe risikoen for efterfølgende at stå i en situation, hvor opnåelse af en dommerstilling er særdeles usikker sam-

tidig med, at den hidtidige beskæftigelse kan være forringet eller gået tabt.

- Selv om en ansøger får en så god landsretsudtalelse, at ansøgeren kan påregne at få en dommerstilling, kan vedkommende på ingen måde regne med at få stillingen umiddelbart efter konstitutionsperiodens udløb. Ansættelsesforholdet i landsretten ophører ved konstitutionsperiodens udløb, og vedkommende må med den deraf følgende usikkerhed vente på, at en dommerstilling bliver ledig.
- Kvalificerede advokater vil sjældent komme i betragtning til en 9-måneders konstitutionsstilling, før de har nået en vis alder. De vil da oftest være så involveret i virksomheden som advokat og i forholdet til deres klienter, at dette forhold i sig selv taler imod at søge over i et helt andet karriereforløb – så meget mere, som det, der ovenfor er anført, også gælder advokater. Hertil kommer, at en advokat, der vil kunne kvalificere sig til en dommerstilling, oftest har opnået eller har udsigt til at opnå et indtægtsniveau, som er højere end en dommerløn.

Nogle af disse forhold kan kun ændres inden for de gældende rammer, hvis der sker et holdningsskift til uddannelseskonstitutioner. Dette vil kunne ske, hvis en 9-måneders konstitution ikke alene bliver betragtet som en eksamen, som den konstituerede skal gennemgå for at blive dommer snarest efter konstitutionsforløbet. Incitamentet til at søge en konstitutionsstilling ville formentlig øges, hvis konstitutionen blev set i det bredere perspektiv, at den ikke udelukkende søges med henblik på sna-

rest efter at blive dommer, men eventuelt også med henblik på at tilføre den konstituerede og vedkommendes eksisterende arbejdssted indsigt i dommerarbejdet. I dette perspektiv vil en konstitution ikke nødvendigvis fremstå som en ulempe for den konstitueredes arbejdsgiver, men vil kunne opfattes som en midlertidig eller permanent investering med henblik på at drage nytte af det detaljerede kendskab til arbejdsformen og beslutningsprocesserne ved domstolene, som opnås gennem 9 måneders praktisk arbejde i en landsretsafdeling. De konstituerede, der har opnået en tilfredsstillende konstitutionsudtalelse, og som måtte være interesseret i at blive dommer, vil også herved få en bedre mulighed for at afvente ledighed i en dommerstilling, som de har særlig interesse i at søge.

Efter henstilling fra Dommerudnævnelsesrådet er der gennem de senere år gennemført en række initiativer, der skal sikre konstituerede dommere, der ikke forud for konstitutionsperioden var ansat ved domstolene, bedre ansættelsesvilkår. Blandt andet kan der nu ydes godtgørelse efter de gældende regler i aftale om tjenesterejser i form af udstationeringsgodtgørelse eller alternativt transportgodtgørelse. Ligeledes er det sikret, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitutionen var ansat ved domstolene eller var tjenestemænd, modtager pensionsbidrag af lønrammelønnen under konstitutionen, og at pensionsbidraget kan indbetales på egen pensionsopsparing frem for til Juristernes og Økonomernes Pensionskasse (JØP), forudsat at den konstituerede ikke tidligere har haft en pensionsordning i JØP.

## 8.2 Antal og fordeling af 9-måneders konstitutionsstillingerne

Rådet har i perioden 1. juli 1999 - 31. december 2010 indstillet i alt 365 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (bortset fra de 73 særlige korttidskonstitutioner for advokater). Godt halvdelen, eller i alt 190, af de indstillede har været dommerfuldmægtige eller retsassessorer, for hvem en uddannelseskonstitution i en af landsretterne er en afsluttende del af deres uddannelse. Derudover har rådet i perioden indstillet 56 advokater, 22 fra Justitsministeriets departement, styrelser m.v., 7 fra Domstolsstyrelsen og Procesbevillingsnævnet, 13 fra Politi-/anklagemyndighed, 18 med anden offentlig ansættelse, 11 fra universitetsverdenen, 32 allerede udnævnte dommere og 13 personer med anden privat ansættelse.

Dommerudnævnelsesrådet har ved valget mellem ansøgere til uddannelseskonstitutionsstillinger måttet sigte både på at give mulighed for en bredere rekruttering til dommerstillinger og på, at dommerfuldmægtige og retsassessorer kan opnå den landsretskonstitution, som er et normalt led i deres uddannelsesforløb. Som følge af en henstilling fra rådet blev antallet af uddannelseskonstitutionsstillinger i 2002 udvidet med 2 til i alt 20 fordelt med 7 i Vestre Landsret og 13 i Østre Landsret. I forbindelse med domstolsreformen i 2007 blev der nedlagt 3 konstitutionsstillinger i Vestre Landsret og 1 konstitutionsstilling i Østre Landsret, således at der nu er 4 uddannelseskonstitutioner i Vestre Landsret og 12 uddannelseskonstitutioner i Østre Landsret. I sin betænkning nr. 1319/1996, side 198, antog Domstolsudvalget imidlertid, at det var nødvendigt med

30 konstitutionsstillinger, hvis en bredere rekruttering skulle opnås, og alle dommerfuldmægtigene skulle kunne afslutte deres uddannelse. Antallet af ansøgere til uddannelseskonstitutioner har været varierende, således at der i visse perioder ikke har været noget særligt pres på disse stillinger, mens der i andre perioder har været mange ansøgere til stillingerne, ligesom der har kunnet opleves forskel i antallet af ansøgninger til henholdsvis Vestre og Østre Landsret. Dommerudnævnelsesrådet, Domstolsstyrelsen og landsretterne følger løbende udviklingen og behovet for justeringer i antallet af konstitutionsstillinger, idet såvel ovenstående hensyn som økonomiske hensyn må indgå i den forbindelse.

For en nærmere beskrivelse af forløbet af en konstitutionsperiode henvises til landsretternes hjemmesider: [www.domstol.dk/vestrelandsret](http://www.domstol.dk/vestrelandsret) og [www.domstol.dk/oestrelandsret](http://www.domstol.dk/oestrelandsret).

## 9. Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering

Det har i den offentlige debat været nævnt<sup>5)</sup>, at det ikke er lykkedes at realisere Domstolsudvalgets målsætning i betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996 om en bredere rekruttering til domstolene, navnlig ikke for så vidt angår byretterne og landsretterne.

Rådet skal hertil bemærke, at Domstolsudvalgets intentioner var at skabe så gode rammer som muligt for en bredere rekruttering, men at udvalget samtidig forudsatte, at mange dommere fortsat vil blive rekrutteret fra de samme kredse som tidligere<sup>6)</sup>.

Rådet skal endvidere bemærke, at Domstolsudvalget i sin betænkning fandt, at målsætningen om en bredere dommerrekruttering kunne ske både ved rekruttering af dommere med en anden baggrund end den traditionelle og ved at få dommere med et så bredt erfaringsgrundlag som muligt<sup>7)</sup>. Begge aspekter indgår således i det grundlæggende spørgsmål om en bredere rekruttering af dommere.

Det følger af retsplejelovens § 43, at det ikke er et isoleret eller absolut mål at ansætte ansøgere med en anden baggrund end den traditionelle, hvis der er en anden i ansøgergruppen med en traditionel baggrund, som har bedre kvalifikationer. Det fremgår således udtrykkeligt af retsplejelovens § 43, at besættelsen af dommerstillinger skal ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer, og at der herved skal lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Der skal endvidere lægges vægt på bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag og målsætningen om, at der ved domstolene bør være dommere

med forskellig juridisk erhvervsbaggrund. Dette ændrer imidlertid ikke ved, at det primære hensyn under alle omstændigheder er at få dommere med det fornødne høje kvalitetsniveau<sup>8)</sup>.

Som nævnt i indledningen er det stadig kun relativt få ansøgere med udelukkende en anden erhvervsbaggrund end den traditionelle for justitsvæsenet, der indstilles til dommerstillinger i byretterne og til dels i landsretterne. Rådet er derfor enig i, at der på dette punkt ikke er sket nogen væsentlig ændring i udnævnelsespraksis siden rådets nedsættelse i 1999. Dette hænger imidlertid sammen med, at der i ansøgerfelterne til de faste dommerstillinger fortsat er langt mellem kvalificerede ansøgere med udelukkende en anden erhvervsbaggrund end den traditionelle.

I det følgende skal nævnes en række faktorer, der efter rådets opfattelse har betydning for vurderingen af, i hvilket omfang målsætningen om en bredere rekruttering er lykkedes.

5) Senest i to artikler af lektor, Ph.d. Michael Gøtze i henholdsvis *Retfærd*, årgang 33, 2010 nr. 1/128, s. 3ff og *Politik*, nr. 1, årgang 13, 2010, s. 63 ff.

6) Se Domstolsudvalgets betænkning 1319/1996 side 188.

7) Se Domstolsudvalgets betænkning 1319/1996 afsnit 5.11.3. (side 176 ff).

8) Se også justitsministerens besvarelse af spørgsmål 783 og 784 fra Folketingets Retsudvalg (2007-08, 2. samling) samt artikel i *Advokaten* nr. 7/08 af Dommerudnævnelsesrådets formand Lene Pagter Kristensen.



1. Oplysningerne om den samlede erhvervs erfaring hos de førstegangsudnævnte dommere tegner et billede af en generelt væsentligt bredere erhvervs erfaring, end det har været nævnt i den offentlige debat. Som nævnt i indledningen finder rådet denne udvikling tilfredsstillende.
2. Hensynet i retsplejelovens § 43 til, at dommere bør have ”forskellig juridisk erhvervsbaggrund”, har således fået betydning for tilrettelæggelsen af erhvervsforløbet også inden for den traditionelle ansøgerkreds. Således er det gennem de senere år blevet mere almindeligt, at domstolsjurister i en periode søger beskæftigelse uden for domstolene, ligesom der i forlængelse af arbejdet i Visionsudvalget for domstolsjurister er taget en række initiativer, der skal sikre en højere grad af interaktion mellem domstolsjurister og andre jurister. Blandt andet er der skabt hjemmel til etablering af turnusordninger med f.eks. advokatbranchen og offentlige arbejdspladser som Justitsministeriet, Anklagemyndigheden, Landsskatteretten og Ankestyrelsen. Et andet initiativ er den byretskonstitutionsordning, som er beskrevet i afsnit 7.7. Der kan læses mere om initiativerne i forlængelse af Visionsudvalgets arbejde på [www.domstol.dk](http://www.domstol.dk) (via linkene ”Domstolsstyrelsen” og ”Udvalg”).
3. Rådet konstaterer med tilfredshed, at der har meldt sig et stigende antal kvalificerede ansøgere med en anden erhvervmæssig baggrund end den traditionelle, herunder også til uddannelseskonstitutioner i såvel landsretterne som byretterne. Desværre har rådet også i 2010 beklageligvis måttet konstatere, at interessen for de særlige korttidskonstitutioner i landsretten for advokater stadig ikke er tilfredsstillende.
4. Efterhånden som flere og flere med en ikke-traditionel erhvervs erfaring har gennemgået et konstitutionsforløb i landsretterne, er der håb om, at der med tiden vil vise sig flere kvalificerede ansøgere uden for den traditionelle kreds. En udvikling i denne retning har kunnet spores også i 2010.
5. De statistiske oplysninger om de indstillede ansøgers erhvervsbaggrund har i rådets årsberetninger før 2003 været baseret på den stilling, som de indstillede havde på udnævnelsestidspunktet. De indstillede ansøgers samlede erhvervs erfaring er siden årsberetningen for 2003 søgt illustreret i en grafisk fremstilling under afsnit 10. Ansøgerens samlede erhvervs erfaring fremgår af statistikken – dvs. svarende til de forhold, som Dommerudnævnelsesrådet i overensstemmelse med retsplejelovens § 43 i praksis lægger vægt på. Det er i den forbindelse ikke relevant at medtage forflytninger inden for byretterne.
6. Det samlede billede, som tegner sig på nuværende tidspunkt, hvor reformen har været i kraft i mere end ti år, er, at flere og flere af de dommere, der udnævnes i dag, har et bredt erhvervmæssigt erfaringsgrundlag, herunder anden erhvervmæssig erfaring end den traditionelle. Dommerudnævnelsesrådet ser dette som en tilfredsstillende udvikling. Hvad angår landsdommer- og byretsdommerstillinger, er der stadig kun få kvalificerede ansøgere helt ”udefra”. Som nævnt

i indledningen kan der ikke ses bort fra, at en væsentlig medvirkende årsag hertil kan være, at dommerstillinger lønmæssigt ikke kan konkurrere med de stillinger, som jurister med de fornødne kvalifikationer til at blive dommere har mulighed for at søge i andet – og herunder især privat – regi.

## 10. Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets praksis

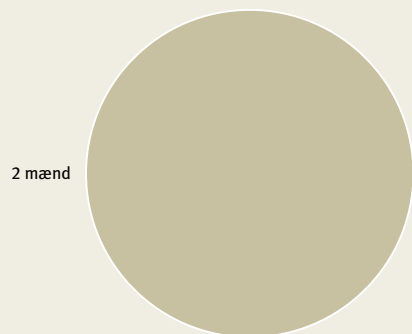
Diagrammerne angår alene Dommerudnævnelsesrådets indstillinger i 2010

2010

## Kønsfordeling

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Højesteretsdommere – Fordeling på køn

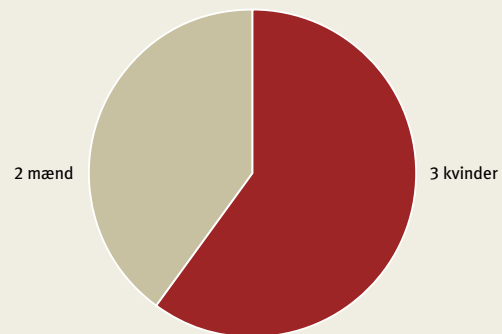


 Kvinder  
 Mænd

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Landsdommere – Fordeling på køn

Landsretterne i alt

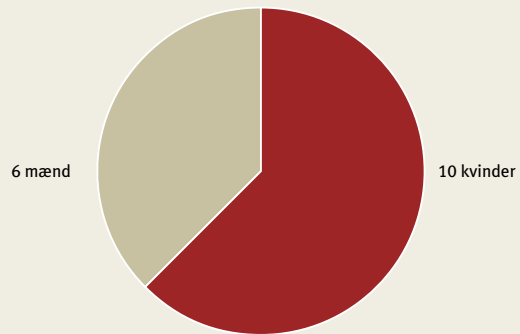


 Kvinder  
 Mænd

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

Byretsdommere – Fordeling på køn

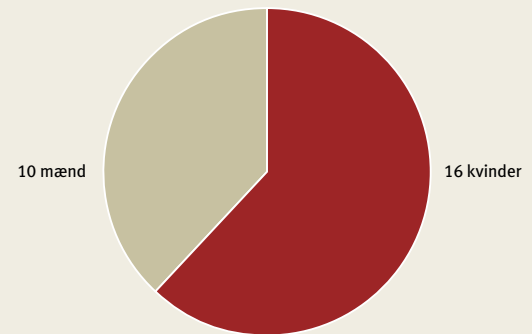
Byretsdommere i alt



■ Kvinder  
■ Mænd

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

Konstituerede i landsretten (9 mdr.) – Fordeling på køn

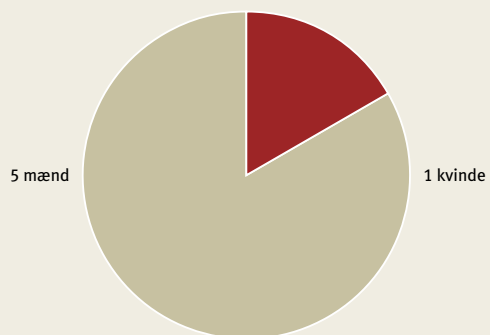


■ Kvinder  
■ Mænd

## Kønsfordeling

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

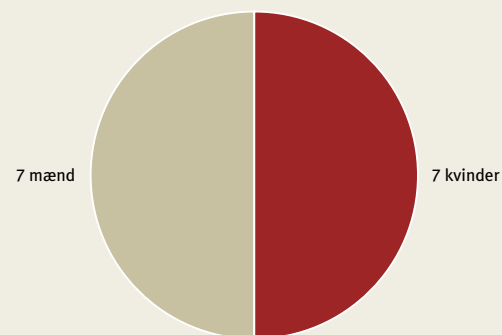
Advokatkonstitution – Fordeling på køn



 Kvinder  
 Mænd

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

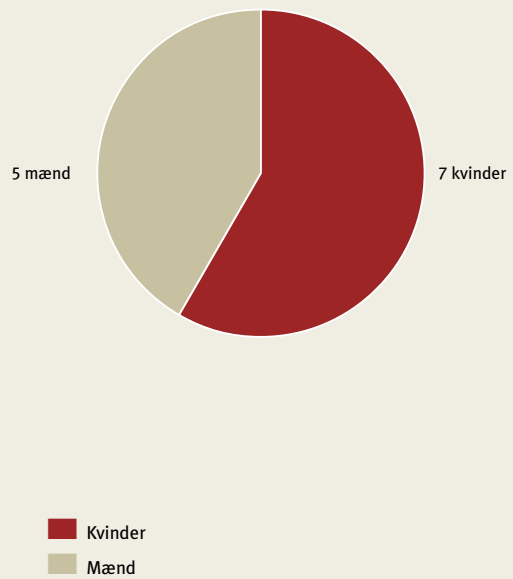
Byretskonstitution i uddannelsesøjemed – Fordeling på køn



 Kvinder  
 Mænd

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

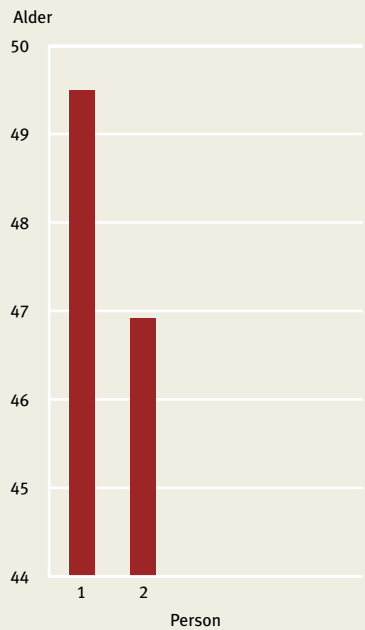
Konstituerede byretsdommere (bunkebekæmpelse) – Fordeling på køn



## Aldersfordeling

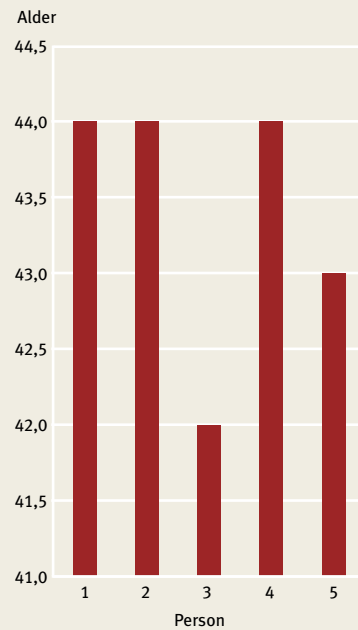
### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Højesteretsdommere – Alder ved udnævnelse  
(hver søjle illustrerer en person)



### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Landsdommere – Alder ved udnævnelse  
(hver søjle illustrerer en person)

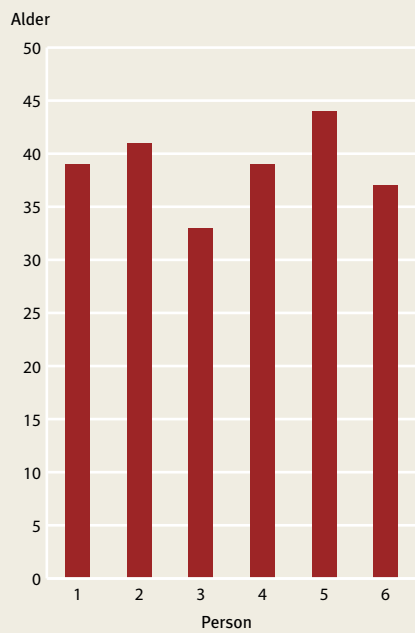




**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

Advokatkonstitution – Alder ved konstitution

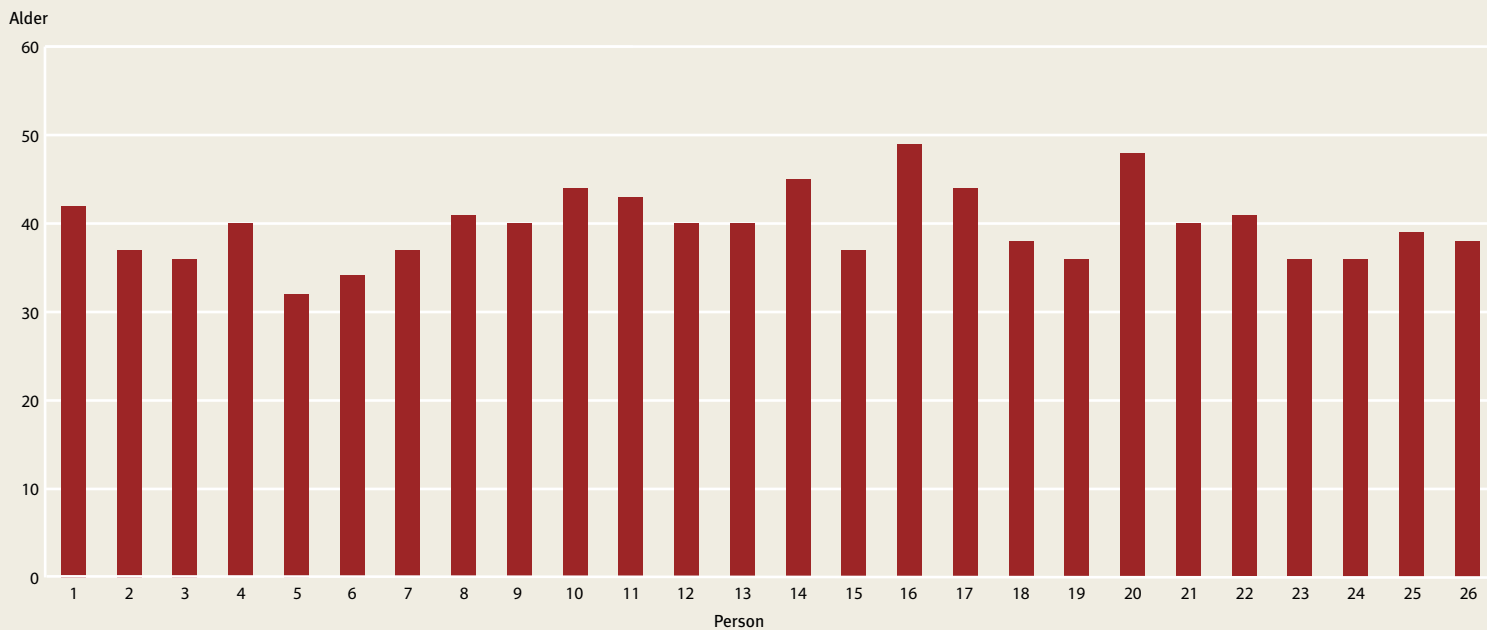
(hver søjle illustrerer en person)



## Aldersfordeling

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

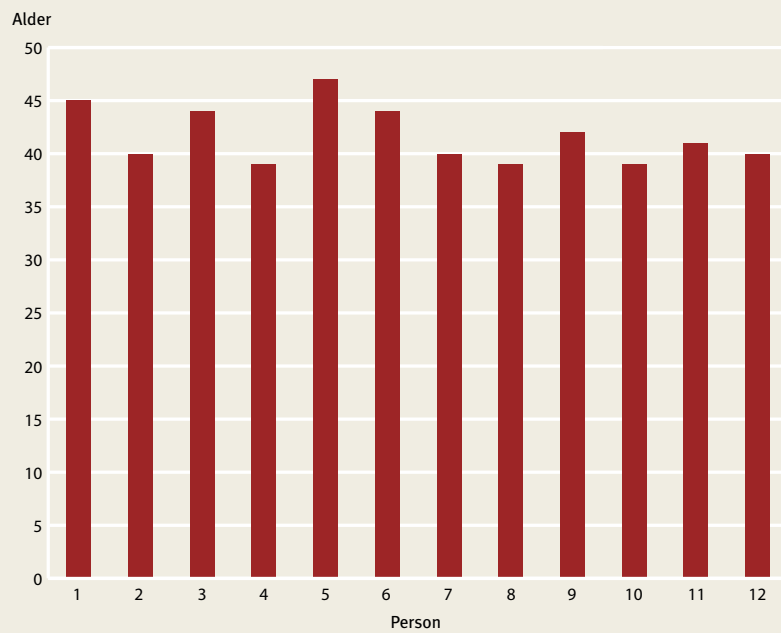
Konstituerede i landsretten (9 mdr.) – Alder ved konstitution  
(hver søjle illustrerer en person)



**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

Byretsdommere – Alder ved 1. udnævnelse

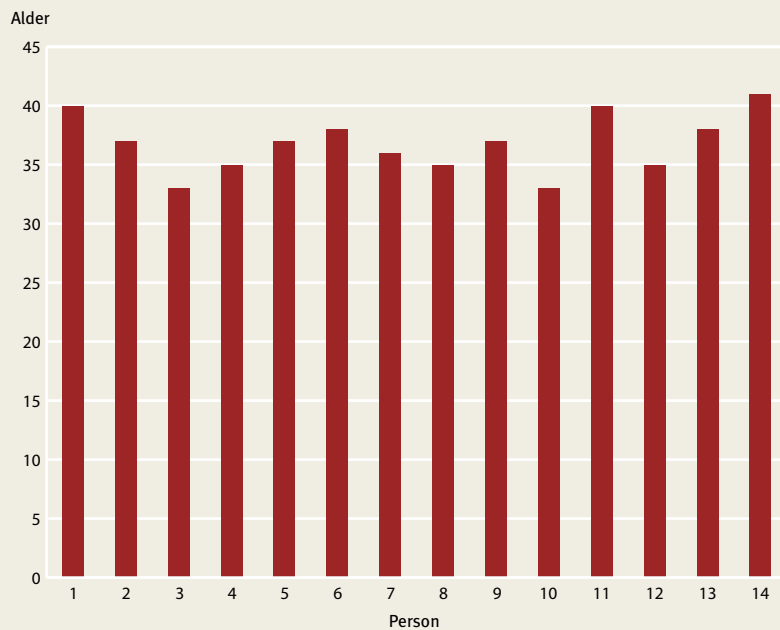
(hver søjle illustrerer en person)



## Aldersfordeling

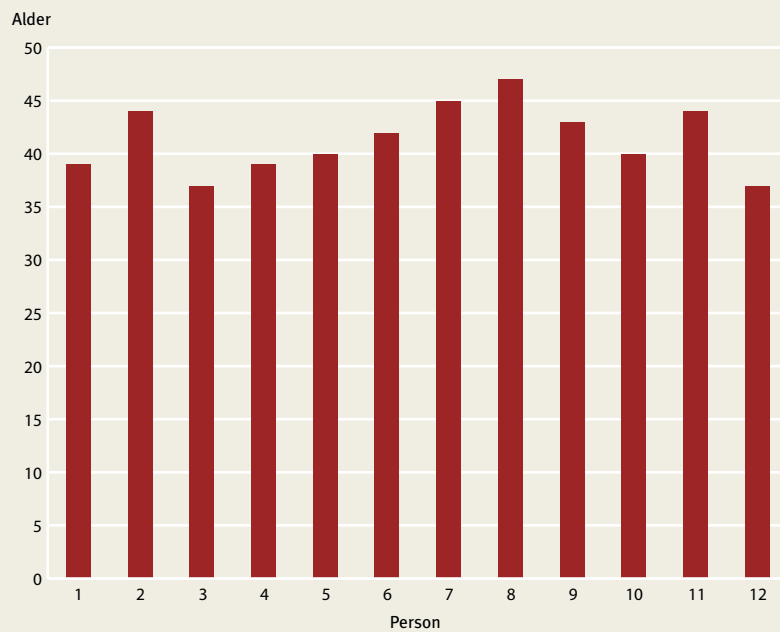
### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Byretskonstitution i uddannelsesøjemed – Alder ved konstitution  
(hver søjle illustrerer en person)



**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

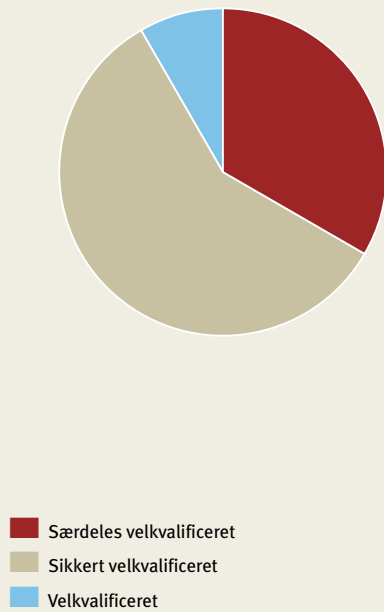
Konstituerede byretsdommere (bunkebekæmpelse) – Alder ved konstitution  
(hver søjle illustrerer en person)



## Kvalifikationsvurdering for udnævnte byretsdommere

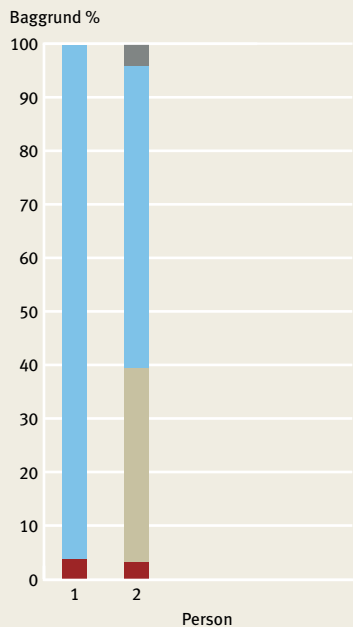
### Kvalifikationsvurdering

Byretsdommere – 1. udnævnelse



**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

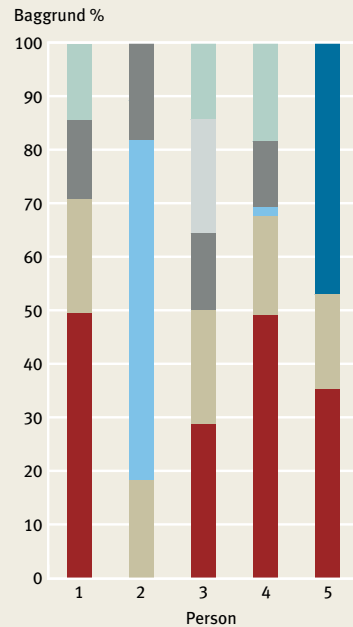
Højesteretsdommere – Erhvervmæssig baggrund  
(hver søjle illustrerer en person)



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Dommer
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

Førstegangsudnævnte landsdommere – Erhvervmæssig baggrund  
(hver søjle illustrerer en person)

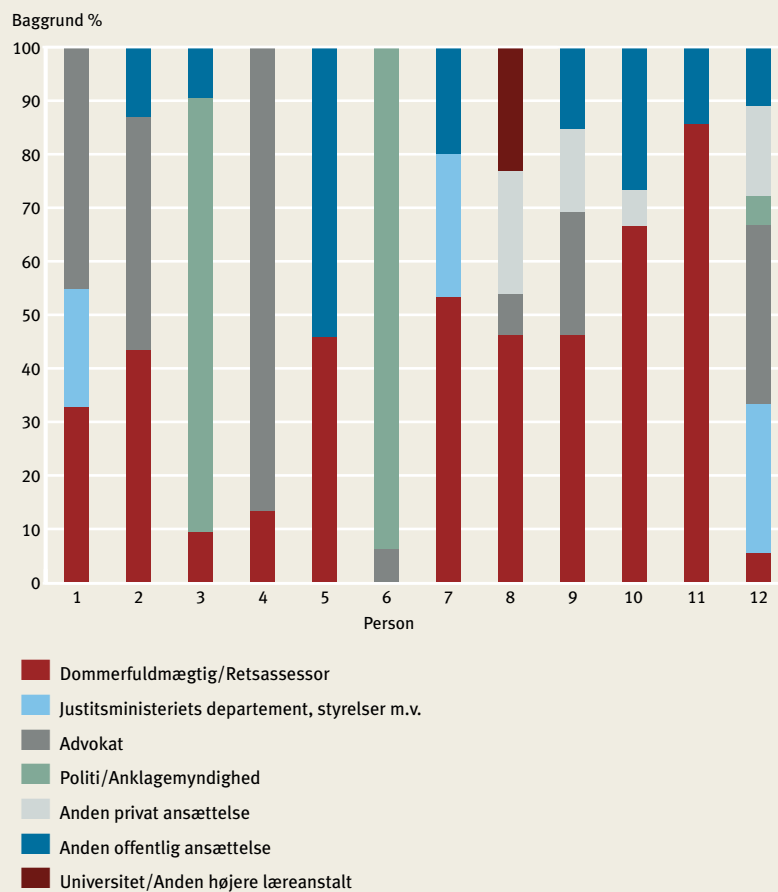


- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Dommer
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen

## Erhvervmæssig baggrund

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

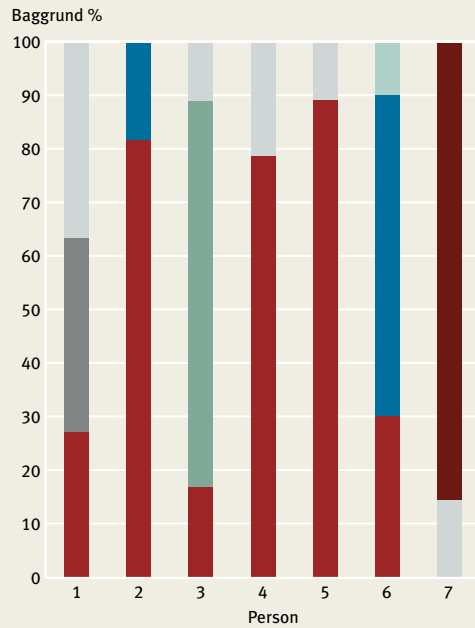
Førstegangsudnævnte byretsdommere – Erhvervmæssig baggrund  
(hver søjle illustrerer en person)





**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**

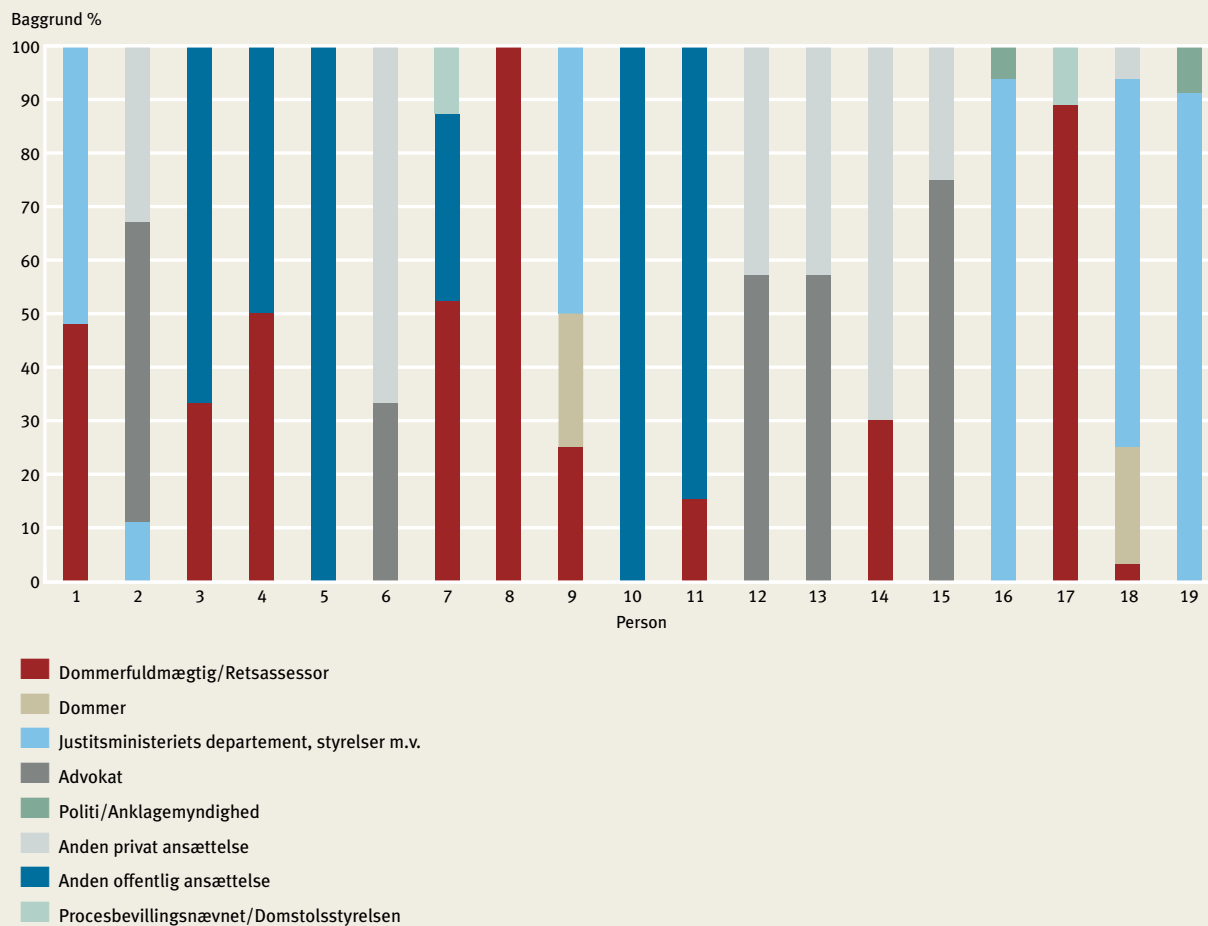
Konstituerede landsdommere (9 mdr.) i Vestre Landsret –  
Erhvervsmæssig baggrund (hver søjle illustrerer en person)



## Erhvervsmæssig baggrund

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

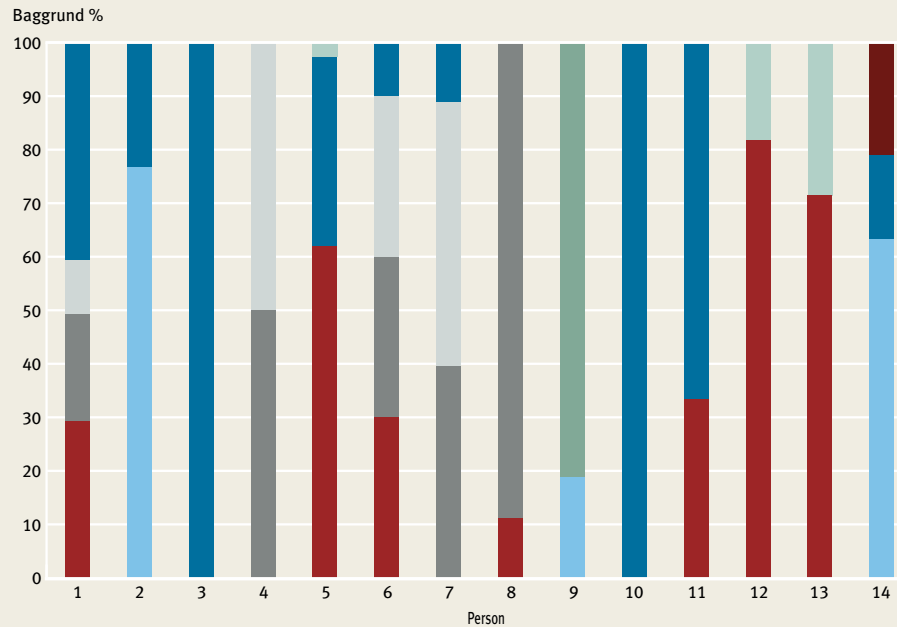
Konstituerede landsdommere (9 mdr.) i Østre Landsret –  
Erhvervsmæssig baggrund (hver søjle illustrerer en person)



## Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Byretskonstitution i uddannelsesøjemed – Erhvervsmæssig baggrund

(hver søjle illustrerer en person)

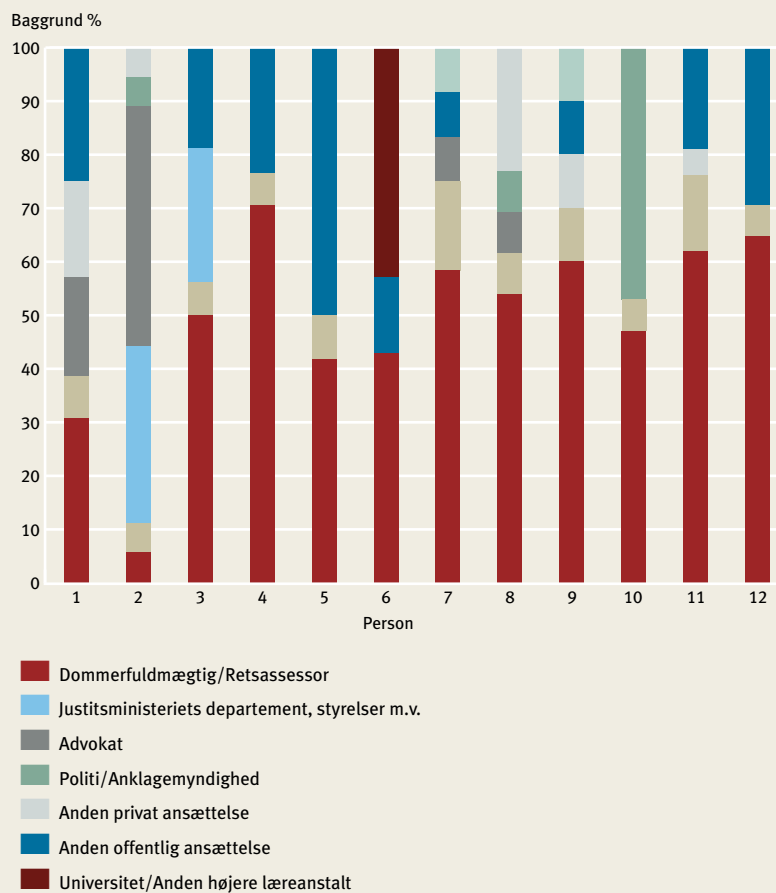


- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Universitet/Anden højere læreanstalt

## Erhvervmæssig baggrund

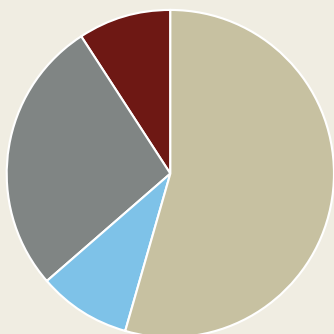
### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

Konstituerede byretsdommere (bunkebekæmpelse) – Erhvervmæssig baggrund  
(hver søjle illustrerer en person)



**Ansøgerfelt til stillinger som højesteretsdommere**

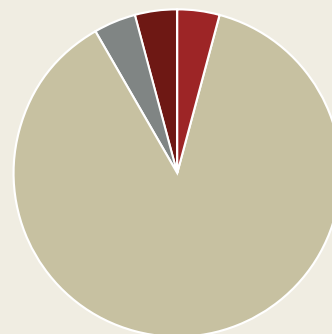
Stilling på ansøgningstidspunktet



- Landsdommer
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Universitet/Anden højere læreanstalt

**Ansøgerfelt til stillinger som landsdommere**

Stilling på ansøgningstidspunktet

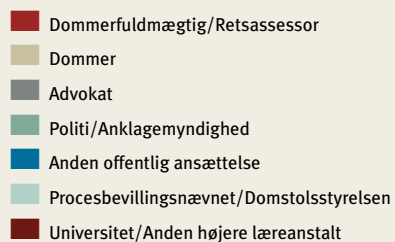
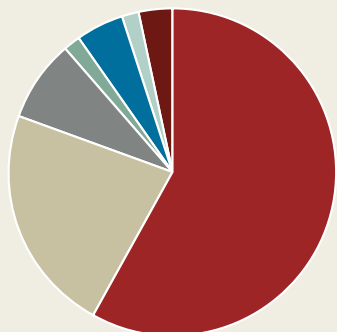


- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Dommer
- Advokat
- Universitet/Anden højere læreanstalt

## Afgivne landsretsudtalelser

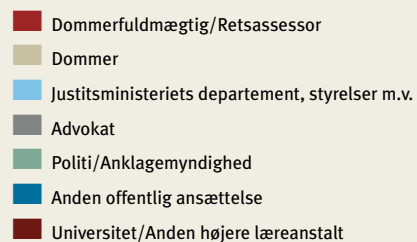
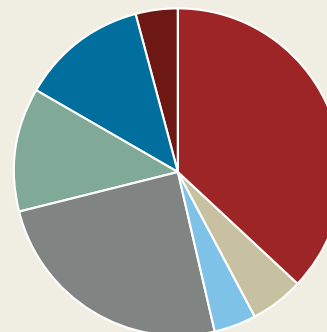
### Ansørgfelt til stillinger som byretsdommere

Stilling på ansøgningstidspunktet



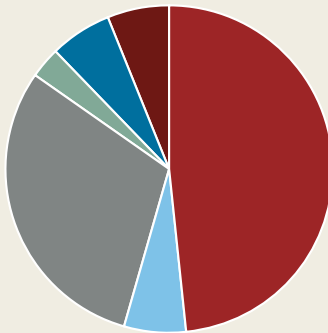
### Ansørgfelt til stillinger som konstitueret landsdommer (9 mdr.)

Stilling på ansøgningstidspunktet



**Ansøgerfelt til stillinger som konstitueret byretsdommer i uddannelsesøjemed**

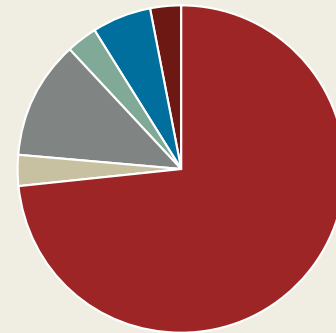
Stilling på ansøgningstidspunktet



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden offentlig ansættelse
- Universitet/Anden højere læreanstalt

**Ansøgerfelt til stillinger som konstitueret byretsdommer i ét år (bunkebekæmpelse)**

Stilling på ansøgningstidspunktet

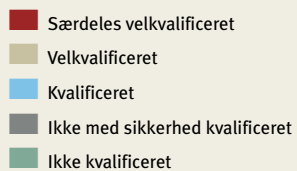
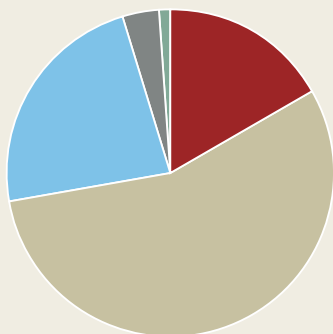


- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Dommer
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden offentlig ansættelse
- Universitet/Anden højere læreanstalt

## Afgivne landsretsudtalelser opdelt på 3 grupperinger i landsretskonstitution

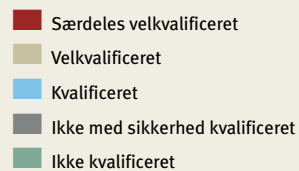
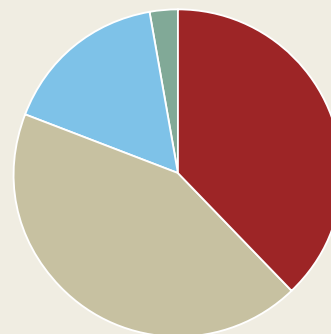
**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution i perioden 1999-2010** (konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat ved domstolene, Domstolsstyrelsen eller Procesbevillingsnævnet)

### Gruppe 1



**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution i perioden 1999-2010** (konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat i Justitsministeriets departement, styrelser m.v. eller politi/anklagemyndighed)

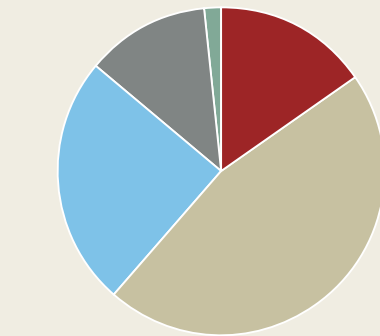
### Gruppe 2





**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution i perioden 1999-2010** (konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat ved universiteter, som advokat eller havde anden ansættelse)

### Gruppe 3



- Særdeles velkvalificeret
- Velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke med sikkerhed kvalificeret
- Ikke kvalificeret

**Dommerudnævnelsesrådet**

Store Kongensgade 1-3

1264 København K

Telefon 70 10 33 22

[post@domstolsstyrelsen.dk](mailto:post@domstolsstyrelsen.dk)

